

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский государственный аграрный университет
имени Н.И. Вавилова»**

ФИНАНСЫ

краткий курс лекций

для студентов 2 курса

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

Профиль подготовки

«Бухгалтерский учет, анализ и аудит»

Саратов, 2016

УДК 336 (075.8)
ББК 65.26я73
У44

У44 **Финансы: краткий курс лекций** для студентов 2 курса направления подготовки 38.03.01 «Экономика», профиль подготовки «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / Сост.: Н.В. Уколова // ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2016. - 46 с.

Краткий курс лекций по дисциплине «Финансы» составлен в соответствие с рабочей программой дисциплины и предназначен для студентов направления подготовки 38.03.01 «Экономика». Краткий курс лекций рассматривает сущность, функции и управление финансами в современных условиях. Рассматриваются вопросы организации финансов различных хозяйствующих субъектов, рассматривается роль и организация бюджетного процесса, финансового планирования и прогнозирования. Направлен на формирование у студентов профессиональных навыков в сфере организации финансов.

УДК 336 (075.8)
ББК 65.26я73

© Уколова Н.В., 2016
© ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ», 2016

Введение

Финансы важный инструмент реализации государственной политики. Поэтому важно хорошо знать природу финансов, глубоко разбираться в особенностях их функционирования, видеть способы наиболее полного их использования в интересах эффективного развития общественного производства и решения социальных программ.

Знание экономической природы финансовых отношений, их места и роли в общественных процессах позволяет четко очертить границы финансовой деятельности, умело оценить складывающуюся финансовую ситуацию, предвидеть последствия ее развития в ту или другую сторону.

Краткий курс лекций по дисциплине «Финансы» предназначен для студентов по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика». Он раскрывает: сущность и функции финансов, их роль в системе денежных отношений рыночного хозяйства; финансовую систему страны, ее сферы и звенья; финансовую политику и управление финансами; Организацию финансового планирования, прогнозирования и финансовый контроль; бюджетное устройство и бюджетную систему страны; бюджетный процесс; государственный и муниципальный кредит; внебюджетные фонды; основы функционирования финансов хозяйствующих субъектов; финансы домашних хозяйств в рыночной системе хозяйствования; международные финансы.

Курс нацелен на формирование ключевых компетенций, необходимых для эффективного решения профессиональных задач и организации профессиональной деятельности на основе глубокого понимания принципов организации финансов.

Лекция 1. Сущность и функции финансов

1. Экономическая сущность финансов

Финансы – историческая категория. Они появились одновременно с возникновением государства. Государство нужно было для выполнения ряд общественных функций, а именно: содержание войска для охраны границ и ведения войн, охрана общественного порядка, сохранение власти, постройка общественных зданий и дорог и т.д. Таким образом, государство предоставляло определенные «общественные блага» для своих граждан. Для предоставления этих «общественных» благ государству требовались определенные ресурсы, как в натуральной, так и в денежной форме. Их роль стали выполнять налоги – первоначально в натуральной, а затем и в денежной форме.

Именно соединение государства и налогов в их денежной форме породило феномен государственных (публичных) финансов. В XVI – XVII вв возник и стал развиваться термин «финансы». Этимологически он берет свое начало от латинских «finis», т.е. конец, и «financia» - наличность, доход. В средние века эти слова употребляли для обозначения срока платежа и документов, доказывающих погашение долга по окончании сделки. Сначала во Франции, а с конца XVII века и в других европейских городах под словом «финансы» (finance) стали понимать всю совокупность денежного хозяйства государства, его доходы, расходы, долги.

В России термин «финансы» стали использовать в XVIII в. и долгое время он отождествлялся с термином «казна». В XIX и начала XX века советские ученые рассматривали финансы как «государственное хозяйство», как науку об управлении денежными средствами государства. В 1940 году впервые была дана трактовка финансов как сложной категории, выражающей «систему экономических (денежных) отношений».

В XXI веке под **финансами** понимают источник формирования и использования денежных фондов субъектов, организованных государством.

Особенность финансов, как экономической категории заключается в том, что они всегда имеют денежную форму выражения. Деньги являются обязательным условием существования финансов. Нет денег - не может быть и финансов. Но финансы отличаются от денег. Деньги это всеобщий эквивалент, с помощью которого прежде всего измеряются затраты труда производителей, а финансы это экономический инструмент распределения и перераспределения валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода (НД), орудие контроля за образованием и использованием фондов денежных средств.

Таким образом, финансы – это денежные отношения, возникающие в процессе распределения и перераспределения стоимости валового общественного продукта или НД в связи с формированием денежных доходов и накоплений у субъектов хозяйствования и государства и использованием их на расширенное воспроизводство, материального стимулирование работающих, удовлетворение социальных и других потребностей общества [23].

2. Функции финансов

Сущность финансов проявляется в распределительной и контрольной функциях.

Распределительная функция означает участие финансов в распределении и перераспределении ВВП и части НД.

Выделяют первичное распределение и перераспределение.

Первичное распределение осуществляется на уровне предприятия и связано с выделением из выручки затрат и первичных доходов. Дальнейшее распределение прибыли, выплаты по косвенным и прямым налогам, сборам, рентные платежи и т.п. – это перераспределение.

Через бюджет перераспределяется более половины национального дохода. Перераспределение денежных средств осуществляется между сферами материального и нематериального производства, между различными отраслями и регионами и т.д.

Контрольная функция заключается в контроле за распределением ВВП, части НД и за целевым их использованием.

Инструментом реализации контрольной функции финансов является информация, включаемая в финансовую отчетность, составленная на основе данных финансового учета [23].

3. Место финансов в системе экономических категорий

Основными экономическими категориями, с которыми взаимодействуют финансы в ходе денежных распределительных отношений являются: цена; заработная плата; кредит. Сравнительные характеристики данных категорий и финансов представлены в таблицах 1, 2 и 3 [23].

Таблица 1. – Сравнительная характеристика категорий «заработная плата» и «финансы»

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА	ФИНАНСЫ
Категории распределительные	
Действуют на стадии распределения	
Связаны с денежной стоимостью, но	
величина денежных средств, получаемых в виде зарплаты, определяется затратами труда	пропорции распределения и величина фондов определяются потребностями субъектов хозяйствования
Финансовое распределение предшествует распределению заработной платы и определяет величину денежных средств, направленных на выплату заработной платы	
Подготавливают условия для последующего удовлетворения определенных потребностей, но	
предназначена для удовлетворения личных потребностей отдельных лиц	предназначены для удовлетворения общественных потребностей
Не имеет фондового характера	Имеют фондовый характер
Опосредует двухсторонние разорванные во времени товарно-денежные отношения (продажа товара – труд, имеют компенсационный характер)	Представляют собой односторонние безэквивалентные денежные отношения необусловленные обменом
Начисление заработной платы и ее выдача не совпадают во времени, в данный временной промежуток начисленная заработная плата выступает финансовыми ресурсами предприятия	

Таблица 2. – Сравнительная характеристика категорий «цена» и «финансы»

ЦЕНА	ФИНАНСЫ
Категории распределительные, но	
распределяет товарную массу по потребителям в соответствии с тем, какими доходами они	распределяют денежные средства, полученные от реализации продукции и услуг по фондам в

располагают	соответствии с потребностями
Связаны со стоимостью в денежной форме, но	
на стадии производства и обмена	на стадии распределения
Цена выступает исходным базовым условием финансового распределения, осуществляя процесс реализации произведенной в производстве стоимости. Объективная основа существования финансов	
Цена опосредует финансовое распределение, так как объективно определяет пропорции первичного распределения. Именно в цене заложены величины С (стоимость израсходованных средств труда и предметов труда в процессе производства), V (стоимость рабочей силы), М (прибавочный продукт)	
Определяя стоимость потребностей определяет величину формируемых у субъектов хозяйствования и государства фондов целевого назначения, т.е. пропорции конечного распределения	

Таблица 3. – Сравнительная характеристика категорий «кредит» и «финансы»

КРЕДИТ	ФИНАНСЫ
Категории распределительные	
Действуют на стадии распределения	
Связаны с денежной стоимостью, но	
действует на возвратной основе	действуют на безвозвратной основе
двухстороннее движение стоимости в денежной форме разорванное во времени	одностороннее движение денежной стоимости
источник – временно свободные финансовые ресурсы субъектов хозяйствования и населения	источник – доходы и накопления, образующиеся на стадии стоимостного распределения
распределяют платные ресурсы	бесплатные ресурсы
характеризуется срочностью	бессрочны
Финансовые ресурсы источник кредита; кредит, поступая в распоряжение заемщика приобретает форму финансовых ресурсов	

4. Финансовые ресурсы: формирование и использование

Финансовые ресурсы - это денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования, органов государственной власти и местного самоуправления и используемые ими на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей [25].

Различают следующие финансовые ресурсы:

а) централизованные финансовые ресурсы – это денежные фонды государства и органов местного самоуправления.

Централизованные финансовые ресурсы формируются за счет следующих источников:

1. Национального дохода;
2. доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности ;
3. налоговые и неналоговые платежи населения;
4. эмиссия государственных ценных бумаг;
5. отчисления от прибыли Центрального банка Российской Федерации (ЦБ РФ);
6. доходы от внешнеэкономической деятельности государства;
7. продажа части национального достояния;
8. дополнительная эмиссия денег .

Финансовые ресурсы используются по следующим направлениям:

- ✓ государственные инвестиции;
- ✓ содержание государственного аппарата;
- ✓ оплата государственных заказов;
- ✓ финансирование бюджетных организаций и учреждений;
- ✓ расходы на социальные нужды, на обслуживание внутреннего и внешнего долгов, государственные дотации, межбюджетные трансферты;
- ✓ взносы во всемирные организации, оказание помощи иностранным государствам;
- ✓ другие расходы.

б) децентрализованные финансовые ресурсы – это денежные фонды хозяйствующих субъектов (организаций, предприятий, учреждений), а также домашних хозяйств (населения).

Финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов (предприятий, коммерческих организаций) создаются:

- ✓ в результате получения дохода от хозяйственно-финансовой деятельности;
- ✓ формирования акционерного капитала;
- ✓ сбора уставных и паевых взносов;
- ✓ продажи и сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности;
- ✓ получения заемных средств;
- ✓ финансовой поддержки со стороны государства;
- ✓ привлечения иностранных инвестиций;
- ✓ поступления страховых возмещений;
- ✓ средств от штрафных санкций.

Финансовые ресурсы используются на:

- содержание и приобретение основных и оборотных средств;
- оплату труда;
- выплату налогов и сборов, амортизационных отчислений;
- проведение отчислений в страховые и другие целевые фонды; осуществление расходов на социально-культурные и благотворительные нужды;
- выполнение природоохранных мероприятий;
- осуществление расходов будущих периодов; возврат долгов и выплату процентов по ним;
- образование резервов.

5. Финансы как инструмент регулирования и развития экономики

Финансы как инструмент хозяйствования влияют на общественное воспроизводство как количественно, так и качественно. Количественное влияние характеризуется пропорциями мобилизуемых, распределяемых и используемых финансовых ресурсов, то есть их объемом. Они воздействуют на все процессы общественного воспроизводства. Объем и величина финансовых ресурсов активно влияют на процесс воспроизводства, то есть, изменяя размеры финансовых ресурсов, государство стимулирует развитие экономики различных отраслей и хозяйствующих субъектов.

Качественное воздействие финансов на процесс воспроизводства осуществляется через формы организации финансовых отношений. Воздействуя на процесс производства, финансы превращаются в стимул развития экономики. При качественном воздействии

важна не сама величина финансовых ресурсов, а то, как и в каких формах происходит их движение. Качественное воздействие связано с превращением финансов в один из главных стимулов увеличения ВВП [23].

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите и охарактеризуйте функции финансов.
2. С какими экономическими категориями взаимодействуют финансы?
3. За счет каких источников происходит формирование централизованных финансов.
4. В чем смысл качественного воздействия финансов на экономику страны.

Список литературы:

Основная:

1. . Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.

Лекция 2. Финансовая система страны, ее сферы и звенья

1. Понятие финансовой системы

В экономической и научной литературе существуют различные подходы к определению финансовой системы. Это связано с тем, что исходное понятие «система» имеет множество значений [7].

В словаре С.И. Ожегова под *системой* понимается и «форма организации чего-нибудь» и «совокупность организаций, однородных по своим задачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое, или форма общественного устройства».

Так же *финансовую систему* рассматривают либо как «форма организации..», либо как «совокупность организаций...». Так, например, американский ученый Дж. Ван Хорн определяет *финансовую систему* как совокупность ряда учреждений и рынков, оказывающих услуги фирмам, гражданам, правительству.

Российские экономисты толкуют финансовую систему по-разному. По мнению Г.Б. Поляка: «*Финансовая система* – это совокупность различных финансовых отношений, в процессе которых разными методами формируются и распределяются фонды денежных средств государства, хозяйствующих субъектов и домохозяйств». Л.А. Дробозина считает: «*Финансовая система* - это совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств».

Исходя из этого, наиболее точным следует считать следующее определение: **финансовая система** представляет собой совокупность различных сфер финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особыми формами и использованием фонда денежных средств [7].

2. Общая характеристика и структура финансовой системы

В период зарождения финансовых отношений финансовая система ограничивалась только одним звеном - государственным бюджетом. В условиях капитализма финансовая система большинства цивилизованных государств, в том числе и России, состояла уже из двух основных звеньев - государственного бюджета и местных финансов. В целом количество звеньев финансовой системы остается неизменным до тех пор, пока последняя позволяет государству с достаточной степенью эффективности формировать необходимые для осуществления своей деятельности фонды денежных средств. Поэтому по мере усложнения хозяйственных связей в рамках национальных экономических систем в современном мире в целом происходило усиление роли и значение государства в регулировании экономических процессов. Соответственно росло и число выполняемых им функций, а также потребность в дополнительных денежных средствах. В результате этого финансовая система продолжала совершенствоваться как количественно (за счет появления новых звеньев, таких, например, как финансы государственных предприятий), так и качественно, путем создания дополнительных финансовых инструментов в рамках уже существующих звеньев (например, государственное страхование, государственный кредит и т.д.).

Кроме того функциональное построение финансовой системы должно удовлетворять следующим основным принципам:

во-первых, каждое звено, взятое в отдельности, не может охватывать более широкий круг денежных отношений, чем вся система;

во-вторых, финансовая система, взятая в целом, в каждый конкретный момент должна в точности соответствовать принципиальным сущностным характеристикам и функциональному назначению финансов как объективной экономической категории [23].

3. Финансовая система России

В настоящее время финансовую систему России можно представить в виде двух блоков, каждый из которых имеет внутреннюю структуру.

1 блок — централизованные финансы— это государственные и муниципальные финансы, которые представляют совокупность экономических отношений, возникающих при формировании, распределении и использовании централизованных фондов финансовых ресурсов на федеральном, субфедеральном и местном уровнях. Государственные и муниципальные финансы являются центральным звеном финансовой системы. Они представлены:

– бюджетной системой. Бюджетная система состоит из федерального, региональных и местных бюджетов, а так же бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования);

– государственным и муниципальным кредитом.

2 блок — децентрализованные финансы – это денежные средства хозяйствующих субъектов и домохозяйств [23].

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение финансовой системы.
2. Как проходило становление финансовой системы?
3. Из чего складывается финансовая система России.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.

Лекция 3. Финансовая политика и финансовый механизм

1. Экономическая сущность финансовой политики

Финансовая политика – это совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций [7].

Содержание финансовой политики обнаруживается в ее структурных элементах, к которым можно отнести:

- выработка научно обоснованной концепции развития финансов;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- разработка конкретных путей реализации основных направлений использования финансов на перспективу.

Финансовую политику можно классифицировать по следующим критериям [26]:

1 – по территориальному критерию выделяют общегосударственную (федеральную), региональную и местную финансовую политику;

2 – по временному критерию финансовая политика делится на финансовую стратегию и финансовую тактику [23];

3 – в зависимости от объектов воздействия выделяют финансовую политику в сфере:

- а) финансов субъектов хозяйствования;
- б) финансовую политику в сфере государственных и муниципальных финансов.

При разработке и проведении финансовой политики учитываются:

- особенности исторического развития страны;
- специфика внутренней и внешней (международной) экономической обстановки;
- реальные экономические и финансовые возможности страны;
- взаимосвязь с другими составными частями экономической политики (например, кредитной, ценовой, денежной).

На построение *финансовой политики государства оказывает влияние тип экономики*. Выделяют следующие типы финансовой политики, в основе которых лежат соответствующие экономические теории: классическая, регулирующая и планово-директивная [26].

Приоритет в разработке финансовой политики в России принадлежит Президенту РФ.

Основными направлениями финансовой политики РФ являются: бюджетная, налоговая, денежно-кредитная.

2. Финансовый механизм

Финансовый механизм представляет собой систему установленных государством форм, видов и методов организации финансовых отношений. Финансовый механизм - внешняя оболочка финансов, проявляющаяся в финансовой практике. К элементам финансового механизма относятся формы финансовых ресурсов, методы их формирования, система законодательных норм и нормативов, которые используются при определении доходов и расходов государства, организации бюджетной системы, финансов предприятий и рынка ценных бумаг.

Финансовый механизм подразделяется на директивный и регулирующий.

Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство.

Регулирующий финансовый механизм определяет основные правила игры в конкретном сегменте финансов, прямо не затрагивающем интересы государства [23].

3. Необходимость и содержание управления финансами

Система управления финансами в современной рыночной экономике представляет собой комплекс мер, приемов, методов, инструментов, направленных на стабильное и эффективное развитие финансовой системы государства в целом или конкретного хозяйствующего субъекта.

В управлении финансами принято выделять объекты и субъекты управления.

Объекты – различные виды финансовых отношений.

Субъектами управления служат законодательные органы, принимающие законы о финансах, финансовой деятельности, и исполнительные органы, направляющие и контролируемые финансовые процессы на общегосударственном, региональном, местном уровнях, а также финансовый аппарат в коммерческих и некоммерческих организациях, предприятиях, учреждениях.

В современной экономике в управлении финансами используют экономические и административные методы управления [23].

К экономическим методам относятся: финансовое планирование, финансовое регулирование, координация финансовых ресурсов.

Административные методы - это методы прямого воздействия, носящие директивный, обязательный характер, основанные на дисциплине, ответственности, власти, принуждении.

4. Органы управления финансами в России

Президент РФ [13]. Полномочия, предоставленные Президенту РФ Конституцией страны (ст.90), позволяют ему принимать активное участие в государственном управлении финансами. В своем ежегодном Послании к Федеральному Собранию о положении в стране и основных направлениях ее социально-экономического развития, Президент РФ, в том числе, формирует принципы финансовой политики. В руках Президента РФ находится такой важный рычаг управления, как кадровые назначения. Президент РФ по согласованию с Государственной Думой назначает должностных лиц, осуществляющих как тактическое, так и стратегическое управление государственными финансами, в том числе: Председателя Правительства РФ; федеральных министров, в том числе министра финансов; глав ведомств, имеющих ранг федерального министра.

Президент РФ не только ратифицирует федеральные законы, принятые законодательными органами, но и сам наделен правом законодательной инициативы, т.е. правом вносить законопроекты на рассмотрение законодательным органам власти.

Федеральное Собрание – парламент РФ, является представительным и законодательным органом России. Федеральное Собрание состоит из двух палат: верхней - Совета Федерации [15] и нижней - Государственной Думы [16].

Государственная Дума и Совет Федерации рассматривают и утверждают федеральный бюджет России и отчет о его исполнении. Федеральное Собрание рассматривает также законы о налогах, сборах и обязательных платежах. Кроме того, оно устанавливает предельный размер государственного внутреннего и внешнего долга.

Федеральное Собрание РФ образует Счетную палату как постоянно действующий орган государственного финансового контроля.

Счетная палата России [18]. Сфера полномочий Счетной палаты – это контроль федеральной собственности и расходованием федеральных денежных средств. Контролю подлежат все юридические лица – государственные организации и учреждения, включая внебюджетные средства и ЦБ РФ; органы местного самоуправления, коммерческие банки, страховые фирмы, а так же другие коммерческие фонды и негосударственные коммерческие организации – в части, связанной с получением, перечислением или использованием ими средств федерального бюджета и внебюджетных фондов, использованием федеральной собственности, а так же наличием у них налоговых, таможенных и иных льгот, представленных федеральными органами.

Правительство РФ [14]: разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, а также представляет Госдуме отчет об исполнении бюджета; обеспечивает проведение в РФ единой финансовой и денежно-кредитной политики; является важнейшим звеном стратегического управления финансами государства. И одновременно посредством Минфина РФ и других соответствующих федеральных ведомств осуществляет функцию главного организатора, регулятора и координатора деятельности по оперативному государственному управлению финансами и кредитом.

Министерство финансов РФ [17]. Основными задачами Минфина России являются выработка единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики, а также политики в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, добычи, производства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей.

В настоящее время Министерству финансов РФ подчиняются три федеральные службы – это федеральная налоговая служба, федеральная служба финансово-бюджетного надзора и федеральное казначейство.

Центральный банк (*Банк России*) [19] – это финансово-кредитный орган, целями деятельности которого являются защита и обеспечение устойчивости рубля, развитие и укрепление банковской системы РФ, обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

5. Финансовое планирование

Финансовое планирование - это совокупность мероприятий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями по планомерному формированию и использованию денежных доходов, накоплений, поступлений в соответствии с целями и задачами, поставленными в прогнозах социально-экономического развития, бизнес-планах, документах, определяющих финансовую политику [23.].

Объектом финансового планирования является финансовая деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов, формирование и использование финансовых ресурсов. *Субъектами финансового планирования* являются органы государственной власти и местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации.

Результатом финансового планирования является составление финансовых планов. **Финансовый план** – это документ, представляющий собой систему взаимосвязанных финансовых показателей, отражающих предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период.

Для практического построения финансовых планов используется целый набор методов планирования, а именно — экономический анализ, нормативный метод, балансовый метод.

6. Финансовое прогнозирование

Финансовое прогнозирование представляет собой исследование конкретных перспектив развития финансов органов власти и субъектов хозяйствования в будущем, в научно обоснованном прогнозе объемов и направлений использования финансовых ресурсов на перспективу [23].

Для расчета финансовых показателей в процессе финансового прогнозирования используются следующие методы: математическое моделирование, экономическое прогнозирование, метод экспертных оценок, трендовый метод, разработка сценариев, стохастические методы.

Результатом финансового прогнозирования является составление **финансового прогноза**, который представляет собой систему научно обоснованных предложений о возможных направлениях будущего развития и состоянии финансовой системы, отдельных её сфер и субъектов финансовых отношений. Финансовые прогнозы могут быть краткосрочными (до 3 лет), среднесрочными (на 5-7 лет) и долгосрочными (до 10-15 лет).

7. Содержание и значение финансового контроля

Финансовый контроль является формой реализации контрольной функции финансов.

Финансовый контроль - это совокупность мероприятий, проводимых субъектами контроля по проверке финансовых и связанных с ними операций и действий государственных органов власти, муниципальных образований, предприятий, учреждений, организаций, а также населения, с применением специфических форм и методов их проведения [25].

В системе *финансового контроля* выделяют как вспомогательные, так и основные элементы.

К *вспомогательным элементам (инфраструктуре) финансового контроля* относят финансовое, техническое, кадровое обеспечение контроля и т.п.

Основными элементами финансового контроля выступают:

а) *объект*. Объектом финансового контроля выступают: процессы образования, распределения и использования финансовых ресурсов субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления, характеризующиеся системой различных стоимостных показателей.

б) *субъект*. В качестве субъекта финансового контроля выступают специально уполномоченные органы, такие как государственные контрольные органы; структурные подразделения, созданные в субъектах хозяйствования и органах государственной власти и местного самоуправления; негосударственные специализированные организации.

в) *процесс финансового контроля*. Он включает следующие этапы:

- планирование;
- проведение контроля;

- систематизация результатов контроля;
- реализация результатов.

г) *принципы*. основополагающие принципы финансового контроля являются законность, независимость, объективность, гласность, ответственность, разграничения функций и полномочий, системность [26].

Для определения видов финансового контроля исходят от субъектов и объектов его осуществляющих.

В зависимости от субъектов осуществляющих финансовый контроль различают:

а) Государственный финансовый контроль осуществляют органы государственной власти: Президент РФ, Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, Счетная палата РФ, Федеральная таможенная служба, Центральный Банк РФ и др.

б) Негосударственный финансовый контроль включает в себя:

Аудиторский контроль (аудит) осуществляется аудиторскими организациями и аудиторами в целях подтверждения законности хозяйственных операций и достоверности финансовой отчетности.

Внутрихозяйственный (внутрифирменный, корпоративный) контроль проводят экономические, в том числе и финансовые службы организаций, предприятий, учреждений.

Общественный контроль, выполняемый общественными организациями или отдельными физическими лицами (экспертами) на добровольной основе.

В зависимости от объекта контроля выделяют такие виды финансового контроля, как: бюджетный, налоговый, таможенный, валютный, контроль в страховой сфере (страховой), денежно-кредитный, контроль за деятельностью внебюджетных фондов и др.

По времени проведения финансовый контроль условно подразделяют на: предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

При проведении *финансового контроля используют определенные методы*, к которым традиционно относят: обследование, проверка, ревизия, надзор, наблюдение (мониторинг), анализ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите типы финансовой политики.
2. Что из себя представляет директивный финансовый механизм.
3. Какие методы используют при финансовом планировании.
4. Дайте понятие финансовому прогнозированию.
5. Что из себя представляет административный метод управления финансами.
6. Кто в России осуществляет управление финансами.
7. Назовите принципы финансового контроля.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.

2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.

Лекция 4. Экономическое содержание бюджета и бюджетных отношений

1. Экономическая сущность и содержание бюджета

В научной литературе существует большое многообразие трактовок определения бюджета. Так в «Толковом экономическом и финансовом словаре» имеет место довольно общая трактовка понимания бюджета, данная И.Бернаром и Ж.Колли, которая гласит, что *бюджет* – это «расчетная и ограничительная смета, роспись доходов и расходов на определенный период, утверждаемая соответствующими решениями как подлежащая исполнению индивидуальным или коллективным объектом».

Более полным представляется определение профессора В.М. Родионовой, которое гласит, что «совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета».

Следовательно, **бюджет** – это система императивных денежных отношений с последующим образованием целевого денежного фонда, предназначенного для финансирования задач, связанных с функциональными обязанностями государственных органов власти всех уровней.

2. Функции бюджета

Бюджету присущи следующие функции – распределительная (перераспределительная) и контрольная.

Содержание *распределительной функции бюджета* реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использование для проведения экономической политики государства. Аккумулированные в бюджетной системе финансовые ресурсы посредством налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан затем в соответствии с проводимой государством социальной и инвестиционной политикой перераспределяется как в сферу материального производства, имеющее приоритетное значение для экономики страны, так и в сферу нематериального производства, находящегося на содержании бюджета.

Контрольная функция позволяет не только анализировать, насколько своевременно и полно поступают финансовые ресурсы в распоряжение органов государственной власти и местного самоуправления и как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, соответствует ли их реальная величина объему предусмотренных бюджетных полномочий и т.д., но и к каким экономическим и социальным последствиям это приводит [23].

3. Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

Составляющей частью бюджетного устройства является бюджетная система. **Бюджетная система** – это совокупность бюджетов государства, административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении

государственных учреждений и фондов, основанная на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Построение бюджетной системы зависит от формы государственного и административного устройства страны. По степени распределения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на:

Унитарное (единое) государство - это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. Бюджетная система унитарного государства состоит из двух уровней - государственный бюджет и местные бюджеты.

Федеративное (объединенное) государство - это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенции. Бюджетная система федеративных государств является трехуровневой и состоит из государственного бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство представляет собой союз независимых государств, которые объединяются на основании договора о координации действий по ограниченному кругу вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, единой системы почтовой связи и таможенных тарифов, но при этом полностью сохраняют свой суверенитет, членство в ООН и других международных организациях [23].

4. Характеристика бюджетной системы Российской Федерации

В соответствии с Конституцией РФ (ст.71 и 132) и Бюджетным кодексом РФ (ст.10) *бюджетная система России состоит из бюджетов трех уровней:*

1 уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

2 уровень - бюджетов субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

3 уровень - местные бюджеты. Он представлен двумя подуровнями: первый - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; второй – бюджеты городских и сельских поселений.

Таким образом, **бюджетная система РФ** – это система, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [2].

5. Консолидированный бюджет в Российской Федерации: понятие и сущность

Консолидированный бюджет свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами [2].

Консолидированный бюджет муниципального района = бюджет муниципального района + свод бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Консолидированный бюджет субъекта РФ = бюджет субъекта РФ + консолидированные бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов на территории данного субъекта.

Консолидированный бюджет РФ = федеральный бюджет + свод консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Консолидированные бюджеты позволяют получить полное представление обо всех доходах или расходах всей страны, отдельного региона или муниципального района в целом и служат для аналитических и статистических целей.

6. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система РФ основана на следующих принципах [2]:

- принцип единства;
- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы;
- принцип самостоятельности бюджетов;
- принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- принцип сбалансированности бюджета;
- принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- принцип прозрачности (открытости);
- принцип достоверности бюджета;
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств;
- принцип подведомственности расходов бюджетов;
- принцип единства кассы.

7. Бюджетная классификация: виды и содержание

Бюджетная классификация является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ [2].

Бюджетная классификация необходима органам государственного управления и местного самоуправления для:

1. бюджетного планирования;
2. управления процессом исполнения бюджетов;
3. ведения бюджетного учета;
4. составления бюджетной отчетности;
5. осуществления бюджетного контроля;
6. проведения анализа составления и исполнения бюджетов.

Бюджетную классификацию разрабатывает Министерство финансов РФ и действует она на основе Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации».

Федерации» от 15 августа 1996 г. №115 –ФЗ. Согласно этому закону бюджетная классификация включает:

- 1) классификация доходов бюджетов;
- 2) классификация расходов бюджетов;
- 3) классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 4) классификация операций публично-правовых образований __ (классификация операций сектора государственного управления).

8. Доходы бюджетов: понятие

Согласно Бюджетному кодексу РФ под **доходами** понимаются поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетный кодекс РФ разделяет все бюджетные доходы на три вида [2]:

1 вид – налоговые доходы. К ним относятся предусмотренные налоговым законодательством РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы, возникшие в результате налоговых правоотношений.

2 вид – неналоговые доходы. К ним относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности (штрафы, конфискации, компенсации), а также средства, поступившие в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;
- прочие неналоговые доходы.

3 вид – безвозмездные и безвозвратные перечисления. К ним относятся: дотации; субсидии; безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

9. Понятие и принципы расходов

Расходы бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Формирование расходов бюджетов всех уровней должно базироваться на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ.

Организационное построение системы государственных расходов строится на *определенных принципах*, устанавливаемых государством. К ним относятся:

1. Целевое направление средств. Этот принцип означает, что расходы государства осуществляются строго по целевому назначению в соответствии с направлениями расходования, предусмотренными в финансовых планах.

2. Безвозвратность расходования государственных ресурсов. Этот принцип означает, что средства, использованные государством на финансирование народного хозяйства, социальные и другие цели, не должны быть возвращены государству в обязательном порядке.

3. Соблюдение режима экономии. Достижению наибольшей результативности в процессе осуществления государственных расходов отвечает такой принцип их организации, как соблюдение, режима экономии.

10. Понятие сбалансированности доходов и расходов

Сбалансированность бюджета — это когда расходы равны доходам. Отсутствие бюджетного равновесия порождает несбалансированность. Так если расходы превышают доходы – это *дефицит*, а если доходы превышают расходы то это *профицит*.

Бюджетный дефицит и профицит могут быть первичными и общими (итоговыми). *Первичный профицит* образуется при превышении доходов над величиной расходов (за минусом расходов на обслуживание долга). Общий дефицит и профицит определяются на основе сравнения общих сумм бюджетных расходов и доходов.

Дефицит бюджета может быть краткосрочным и долгосрочным. *Краткосрочный дефицит* складывается в рамках одного финансового года. *Долгосрочный дефицит* бюджета выявляется на протяжении ряда лет.

Различают структурный и циклический бюджетный дефицит (профицит). Увеличение бюджетных расходов или снижения налоговой нагрузки на предпринимателей ведет к появлению *структурного бюджетного дефицита*. *Циклический дефицит* бюджета вызывается в первую очередь сокращением налоговой базы в условиях падения производства в фазах экономического кризиса и депрессии.

Различают активный и пассивный бюджетный дефицит. *Активный дефицит* есть результат сознательного увеличения государственных расходов в целях регулирования экономикой. *Пассивный дефицит* возникает в случаях падения объема налоговых поступлений в условиях снижения экономической активности в стране.

Всякий бюджетный дефицит нуждается в изыскании источников его финансирования. Основными способами привлечения средств для покрытия разрыва между расходами и доходами бюджета являются проведение государственных заимствований, продажа государственных запасов, имущества и земельных участков, кредитно-денежная эмиссия (монетизация) [23].

11. Межбюджетные отношения: понятие

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения - взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

К основным элементам межбюджетных отношений относят:

1- разграничение расходных обязательств между публично-правовыми образованиями (Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальных образований). Является основой для формирования расходов бюджетов бюджетной системы государства;

2 – разграничение и распределение доходов между различными бюджетами бюджетной системы государства. Это законодательное закрепление за определенным бюджетом на постоянной основе конкретных видов доходов в полном размере или частично;

3 – межбюджетное перераспределение средств. Представляют собой предоставление средств из одного бюджета в другой бюджет бюджетной системы РФ, осуществляемое ежегодно для выравнивания бюджетной отчетности, а также финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий, покрытия временных кассовых разрывов.

Формами перераспределения средств являются межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты.

Межбюджетные трансферты - это средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, в форме дотаций, субсидий и субвенций.

Бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическим лицам (за исключением государственных или муниципальных учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основе для покрытия временных кассовых разрывов [23].

12. Понятие и структура бюджетного процесса

Бюджетный процесс – это регламентированная нормами бюджетного права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и контролю за исполнением федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, а так же местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов [2].

Бюджетный процесс охватывает четыре стадии бюджетной деятельности:

- 1) составление проектов бюджетов;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджетов;
- 3) исполнение бюджетов;
- 4) составление отчета об исполнении бюджета.

Составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов разных уровней в России, а так же контроль за их исполнением регулируются Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ и другими законами России, законами республик в составе РФ, решениями государственных представительных органов власти субъектов РФ, Правилами о порядке составления и исполнения бюджета, издаваемыми Министерством финансов РФ на основе бюджетного законодательства.

Бюджет исполняется в течение финансового года, т.е. с 1 января по 31 декабря. С учетом перехода Российской Федерации на трехлетнее бюджетное планирование (на очередной год и плановый период, включающий составление проекта бюджета на 2 последующих года) бюджетный цикл составляет 5-5,5 лет.

Бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты разрабатываются сроком на один год.

Участниками бюджетного процесса являются [2]:

- а) Президент РФ;
- б) органы законодательной (представительной) власти;
- в) органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов);

- г) органы денежно-кредитного регулирования;
- д) органы государственного и муниципального финансового контроля;
- е) главные распорядители бюджетных средств;
- ж) иные органы, на которые законодательством РФ и её субъектов возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а так же кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что вы понимаете под бюджетом.
2. Охарактеризуйте функции бюджета
3. От чего зависит бюджетное устройство страны?
4. Структура бюджетной системы РФ.
5. Назначение консолидированного бюджета.
7. Перечислите принципы бюджетной системы.
8. Назовите элементы межбюджетных отношений.
9. В чем состоит необходимость бюджетной классификации.
10. За счет каких источников формируются доходная часть бюджета.
12. Охарактеризуйте принципы расходов.
13. Какие виды может принимать бюджетный дефицит (профицит).
14. За счет каких источников может быть погашен дефицит бюджета.
15. Охарактеризуйте бюджетный процесс.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Лекция 5. Экономическая сущность внебюджетных фондов

1. Внебюджетные фонды - понятие

Внебюджетные фонды – это специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов страны для финансирования конкретных социальных и экономических потребностей общегосударственного либо регионального значения.

Внебюджетные фонды различаются по правовому положению и целям создания.

По правовому положению фонды делятся на: федеральные, региональные и местные. В России с ведением с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса РФ местные фонды были ликвидированы.

В зависимости от целевой направленности расходования средств внебюджетные фонды подразделяются на: фонды социального назначения; экономические фонды [23].

Наиболее важное значение принадлежит государственным социальным внебюджетным фондам. Как следует из Бюджетного кодекса РФ ст.143 **Государственные социальные внебюджетные фонды** – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласно ст.144 Бюджетного кодекса РФ государственными социальными внебюджетными фондами РФ являются: Пенсионный фонд РФ (ПФ РФ), Фонд Социального Страхования РФ (ФСС РФ) и Фонд Обязательного Медицинского Страхования РФ (ФОМС РФ).

2. Пенсионный фонд РФ: цели и задачи

Пенсионный фонд РФ (ПФ РФ) – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета, предназначенный для финансового обеспечения защиты граждан от особого вида социального риска – утраты заработка (или другого постоянного дохода) вследствие потери трудоспособности при наступлении старости, инвалидности; для нетрудоспособных членов семьи – смерти кормильца; для отдельных категорий трудящихся - длительного выполнения определенной профессиональной деятельности.

Бюджет ПФ РФ формируется за счет [20]:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций;
- иных источников.

Средства бюджета ПФ РФ имеют целевое назначение и направляются на [20]:

- выплату трудовых пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- доставку пенсий;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности страховщика (включая содержание его центральных и территориальных органов);

- иные цели, предусмотренные законодательством РФ об обязательном пенсионном страховании.

3. Фонд социального страхования РФ: цели и задачи

Фонд Социального страхования РФ (ФСС РФ) является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве РФ. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

К основным источникам формирования средств ФСС РФ относятся [21]:

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- прочих поступлений.

Средства Фонда направляются на [21]:

1. выплату пособий:
 - а) по временной нетрудоспособности;
 - б) беременности и родам;
 - в) женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
 - г) при рождении ребенка;
 - д) при усыновлении ребенка;
 - е) по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
 - ё) социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
2. оплату:
 - а) дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;
 - б) путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах - участниках СНГ, аналогичных которым нет в России;
 - в) на лечебное (диетическое) питание;
- 3) частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря для детей работающих граждан;
- 4) частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
- 5) оплату проезда к месту лечения и обратно;
- 6) обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
- 7) проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- 8) участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: цели и задачи

Система Обязательного медицинского страхования (ОМС) создана с целью обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи. При этом медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения в охране здоровья.

Для реализации государственной политики в области ОМС как составной части государственного социального страхования созданы как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС) и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС).

Доходы бюджета ФФОМС формируются за счет [22]:

- 1) страховые взносы на обязательное медицинское страхование;
- 2) недоимок по взносам, налоговым платежам;
- 3) начисленных пени и штрафы;
- 4) средств федерального бюджета, в случаях;
- 5) доходов от размещения временно свободных средств;
- 6) иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Расходы бюджета ФФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- 1) предоставления субвенций из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий;
- 2) исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих в результате принятия федеральных законов или нормативных правовых актов Президента РФ, или нормативных правовых актов Правительства РФ в сфере охраны здоровья граждан;
- 3) выполнения функций органа управления ФФОМС.

Доходы бюджетов ТФОМС формируются в соответствии с бюджетным законодательством РФ. Это:

- 1) субвенции из бюджета ФФОМС бюджетам ТФОМС (с 1 января 2012 г.);
- 2) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета;
- 3) платежи субъектов РФ на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 4) платежи субъектов РФ на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС;
- 5) доходы от размещения временно свободных средств;
- 6) межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ;
- 7) начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты ТФОМС;
- 8) иные источники, предусмотренные законодательством РФ.

Расходы бюджетов ТФОМС осуществляются в целях финансового обеспечения:

- 1) выполнения территориальных программ ОМС;
- 2) ведения дела по ОМС страховыми медицинскими организациями;
- 3) выполнения функций органа управления ТФОМС.

Для получения медицинской помощи гражданин должен иметь медицинский полис.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что из себя представляют внебюджетные фонды?
2. Классификация внебюджетных фондов.
3. Формирование доходной части ПФ РФ.
4. Расходование средств ПФ РФ.
5. Для чего в России был образован ФСС РФ?
6. На что используются средства ФСС РФ.
7. Формирования и использование средств ФФОМС.
8. Формирования и использование средств ФФОМС.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Лекция 6. Государственный и муниципальный кредит

1. Экономическая сущность государственного и муниципального кредита

Государственный кредит представляет собой особую форму денежных отношений между государством, юридическими и физическими лицами.

Государственный кредит – это совокупность денежных отношений, при которых государство выступает как заемщик, кредитор или гарант. В основном государство выступает в качестве заемщика. Значительно реже государство выступает кредитором, предоставляя ссуды юридическим и физическим лицам. Государство выступает как гарант в тех случаях, когда берет на себя ответственность за погашение частных обязательств.

Объективная необходимость государственного кредита обусловлена опережающими темпами роста государственных расходов над возможностями расширения собственной доходной базы. Это позволяет обеспечить покрытие запланированных расходов бюджета в условиях его дефицита [23].

2. Функции государственного и муниципального кредита

Государственный кредит выполняет следующие функции [26]: временного перераспределения; регулирующую; контрольную.

Через *перераспределительную функцию* государство формирует и использует денежные средства на принципах возвратности, срочности и платности, перераспределяя их между юридическими, физическими лицами и бюджетами, международными финансово-кредитными институтами и бюджетами, иностранными юридическими и физическими лицами и бюджетами.

Регулирующая функция государственного кредита выражается в воздействии на спрос на заемные средства, что приводит к увеличению или снижению стоимости кредита, в свою очередь за счет кредитов возможно стимулирование развития производства и занятости.

Контрольная функция государственного кредита состоит в учете и контроле целевого движения заемного капитала.

3. Государственные и муниципальные заимствования

Государственные и муниципальные заимствования - это отношения по поводу перераспределения временно свободных денежных средств юридических и физических лиц, правительств иностранных государств и международных финансовых организаций в виде государственных займов и кредитов, в результате которых в распоряжении органа государственной власти либо органа местного самоуправления (заемщика) формируются дополнительные финансовые ресурсы [26].

Заимствования проводятся в двух формах:

Первая форма: государственные и муниципальные займы.

Государственные и муниципальные займы - передача в распоряжение заемщика средств путем приобретения заимодателями государственных и муниципальных ценных бумаг.

Самым распространенным видом государственных и муниципальных ценных бумаг является облигация.

Облигации государственного или муниципального займа - это эмиссионная ценной бумага, закрепляющая право ее держателя на получение от эмитента облигации в установленный срок ее номинальной стоимости и зафиксированного в ней процента или иного имущественного эквивалента [26].

Займы классифицируются по нескольким признакам [26]:

В зависимости от субъекта, реализующего право эмиссии долговых обязательств, они подразделяются на государственные займы РФ, государственные займы субъект РФ (региональные) и муниципальные (местные).

По признаку держателей государственных и муниципальных ценных бумаг займы делятся на:

а) универсальные, которые распространяются как среди физических, так и юридических лиц;

б) специальные, которые реализуются либо только среди населения, либо только среди организаций.

В зависимости от источника заимствований, места реализации займов, валюты займа государственные долговые обязательства делятся на: внутренние и внешние.

По отношению к вторичному рынку займы подразделяются на: рыночные займы и нерыночные (государственные) займы.

В зависимости от формы выплаты доходов займы делятся на: процентные; выигрышные; процентно-выигрышные; беспроцентные (целевые); беспроигрышные; дисконтные; процентно-дисконтные; твердоходные.

По методу определения купонного дохода займы могут быть: с постоянным купонным доходом; с фиксированным купонным доходом; с переменным купонным доходом.

По срокам погашения займы делятся на краткосрочные (до 1 года), среднесрочные (до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет).

По методам проведения государственные и муниципальные заимствования подразделяются на добровольные и принудительные.

Второй формой заимствования являются кредиты, привлекаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления для увеличения своих ресурсов. Кредиты могут быть предоставлены государственными и коммерческими банками, другими кредитными организациями, иностранными государствами, их банками и фирмами, международными финансовыми организациями [26].

4. Понятие государственного и муниципального долга

Под государственным долгом следует понимать всю совокупность обязательств, выражающих отношения между государством, выступающим в роли заемщика, с одной стороны и физическими и юридическими лицами, выступающими в роли кредиторов, с другой стороны по поводу объема и условий использования и возврата денежных ресурсов, привлеченных как с использованием кредитного механизма, так и в результате неисполнения государством принятых на себя бюджетных обязательств [26].

Государственный долг РФ полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

В зависимости от заемщика долг подразделяется на: государственный долг РФ, государственный долг субъектов РФ и муниципальный долг.

В зависимости от рынка заимствование и валюты возникающих обязательств выделяют: внутренний и внешний долг.

В зависимости от степени охвата совокупности обязательств государственный и муниципальный долг подразделяется на: капитальный долг; основной долг; текущий долг .

Долговые обязательства России могут быть краткосрочными, т.е. до одного года; среднесрочными, т.е. от одного года до пяти лет; долгосрочными, т.е. от пяти до 30 лет. Долговые обязательства РФ погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и могут превышать 30 лет. По долговым обязательствам субъекта РФ сроки погашения не могут превышать 30 лет, а по обязательствам муниципального образования – 10 лет [23].

5. Способы управления государственным и муниципальным долгом

Управление государственным долгом направлено на достижение экономических, социальных и политических целей, которые определяются тенденциями общественного прогресса и современным состоянием экономики страны.

В системе действий по управлению государственным и муниципальным кредитом важнейшим является обслуживание и погашение государственного долга.

Обслуживание государственного долга предполагает:

во-первых, осуществление операций по размещению долговых обязательств;

во-вторых, выплату доходов по ним;

в-третьих, погашение долга полностью или частично согласно плану или осуществление взносов в фонд погашения.

Обслуживание государственного внутреннего долга осуществляет ЦБ РФ, а внешнего – Внешэкономбанк.

Погашение долга предполагает полный возврат основной суммы долга и процентов по нему, а так же штрафов и иных платежей, связанных с несвоевременным возвратом долга.

Среди мероприятий по управлению государственным долгом наиболее распространенным является [25]: реструктуризация; рефинансирование; конверсия; консолидация; унификация; новация; аннулирование.

Вопросы для самоконтроля:

1. Необходимость государственного и муниципального кредита.
2. Функции государственного и муниципального кредита.
3. В каких формах могут проводиться заимствования.
4. Дайте определение государственным и муниципальным займам.
5. В чем суть обслуживание государственного долга.
6. Какие мероприятия используют для управления государственным долгом .

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.

3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Лекция 7. Основы функционирования финансов коммерческих предприятий

1. Финансы коммерческих организаций: экономическая сущность

Финансы коммерческих организаций представляют собой экономические отношения, возникающие в процессе создания этих организаций, в ходе производства и реализации продукции, оказания работ и услуг, формирования оборотных и внеоборотных активов, привлечения различных источников финансирования, распределения и использования привлеченных средств.

В соответствии с гражданским законодательством [3] основной целью создания и деятельности коммерческой организации как юридического лица является извлечение прибыли, это предопределяет содержание ее финансовых отношений с другими субъектами.

Финансы коммерческих организаций имеют следующие функции: распределительную и контрольную [23].

Посредством распределительной функции происходит распределение выручки от реализации продукции на две части:

- 1 часть – это возмещения, связанные с ее производством и реализацией;
- 2 часть – формирование прибыли, которая затем распределяется между государством (уплата налогов), собственниками (выплата дивидендов) и менеджерами или всем трудовым коллективом организации.

Экономическое содержание контрольной функции заключается в осуществлении финансового контроля за формированием, движением и использованием основного и оборотного капитала, финансовых ресурсов предприятия в соответствие со стратегией развития предприятия, бизнес-планом, инвестиционными планами (проектами).

2. Принципы организации финансов некоммерческих организаций

Выделяют следующие принципы организации финансов в сфере коммерческой деятельности:

1. принцип хозяйственной самостоятельности.
2. принцип самофинансирования. .
3. принцип материальной заинтересованности.
4. принцип материальной ответственности.
5. принцип формирование финансовых резервов.

3. Финансовые ресурсы коммерческих предприятий

Финансовые ресурсы коммерческих предприятий - это совокупность денежных доходов, поступлений и накоплений коммерческой организации, используемых для обеспечения ее деятельности, развития организации или сохранения ее места на рынке, а также для решения некоторых социальных задач [26].

По источникам образования финансовые ресурсы коммерческих организаций подразделяются на 3 группы:

1 группа – финансовые ресурсы, сформированные за счет собственных и приравненных к ним средств. К ним относят: прибыль от основной деятельности, прибыль от реализации вышедшего имущества, амортизационные отчисления, поступления от учредителей при

формировании уставного капитала, дополнительные паевые и иные взносы, кредиторская задолженность (устойчивые пассивы) постоянно находящаяся в распоряжении предприятия.

2 группа – финансовые ресурсы, сформированные за счет заемных средств – это средства от выпуска и продажи облигаций, кредиты банков и займы юридических и физических лиц, факторинг, финансовый лизинг и др.

3 группа – финансовые ресурсы, поступающие в порядке перераспределения - это средства в виде страховых возмещений, средства поступающие от концернов, ассоциаций, средства из бюджетов различных уровней и др.

Использование финансовых ресурсов коммерческими организациями осуществляется по многим направлениям, главными из которых являются:

1. инвестиции в текущую деятельность.;
2. платежи органам финансово-банковской системы;
3. инвестирование в затраты капитального характера, т.е. расширение и техническое обновление производства;
4. размещение финансовых ресурсов на финансовом рынке, т.е. приобретение ценных бумаг других компаний, вклады в коммерческих банках и др.;
5. создание денежных фондов поощрительного и социального характера;
6. благотворительные цели, спонсорство и т.д.

4. Управление финансами коммерческой организации

Управление финансами коммерческой организации - это процесс создания финансового механизма организации, ее финансовых отношений с другими субъектами [42., с.192]. Он включает следующие основные элементы:

1. Финансовое планирование.

Для составления финансовых планов и прогнозов коммерческой организации применяются разнообразные методы, такие как: *нормативный, экономико-математического моделирования, дисконтирования.*

На сегодняшний день процесс разработки финансовых планов и прогнозов, показатели которых обусловлены целями и задачами стратегии развития коммерческого предприятия получило название **бюджетирование**.

2. Оперативное управление.
3. Финансовый контроль.

5. Финансы индивидуальных предпринимателей

Финансы индивидуальных предпринимателей - это особое звено финансовой системы, связанное с формированием и использованием финансовых ресурсов граждан с целью обеспечения их предпринимательской деятельности [26].

Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса формируются за счет:

- денежных доходов и накоплений, т.е. их собственных источников;
- банковских кредитов;
- займов у других физических лиц (друзей, знакомых и т.д.);
- средств кредитных кооперативов (обществ взаимного кредита);

-иных небанковских организаций по кредитованию предпринимателей (включая фонды поддержки малого предпринимательства разных уровней);

- средства региональных и местных бюджетов.

Финансовые ресурсы индивидуальных предпринимателей используются на: расширение дела, на платежи в бюджет и внебюджетные фонды, на благотворительные взносы и пожертвования, на личные (семейные) сбережения и личное потребление.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что из себя представляют финансы коммерческих предприятий.
2. Назовите источники формирования и использования финансовых ресурсов на коммерческих предприятиях.
3. Перечислите этапы управления финансами коммерческих организаций.
4. Назовите источники формирования и использования финансовых ресурсов индивидуальных предпринимателей.

Список литературы:

Основная:

1 Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Лекция 8.

Финансы организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность

1. Экономическая сущность некоммерческих организаций

В Гражданском кодексе РФ **некоммерческая организация** определяется как организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [3].

Некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Они могут осуществлять предпринимательскую деятельность только лишь в целях, ради которых они созданы.

2. Формирование и использование финансовых ресурсов некоммерческой организацией

Формирование финансовых ресурсов происходит за счет [26]:

- регулярных и единовременных поступлений от учредителей (участников, членов);
- добровольных имущественных взносов и пожертвований;
- выручки от реализации товаров, работ, услуг;
- дивидендов (доходы, проценты), получаемых по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- доходов, получаемых от собственности некоммерческой организации;
- бюджетных субсидий автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями;
- других, не запрещенных законом поступления.

Используют финансовые ресурсы на следующие цели [26]:

1. *административно-хозяйственные расходы;*
2. *расходы по выполнению программ и мероприятий, осуществляемых за счет целевых поступлений и бюджетных ассигнований;*
3. *расходы по осуществлению предпринимательской деятельности.*

3. Формы некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут создаваться в различных организационно-правовых формах [3].

Потребительский кооператив – это добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения имущественных паевых взносов. Потребительские кооперативы вправе осуществлять жилищно-строительную, сельскохозяйственную и иную деятельность.

Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Фондами являются некоммерческие организации, учрежденные гражданами и юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующие социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели.

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждение может быть создано государством, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами, а также совместно несколькими собственниками.

Ассоциации и союзы – это некоммерческие объединения коммерческих организаций в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов на основе договора.

4. Экономическая сущность финансов домашних хозяйств

Финансы домашних хозяйств — это совокупность денежных отношений по поводу создания и использования фондов денежных средств, в которые вступают домашнее хозяйство и его отдельные участники в процессе своей социально-экономической деятельности.

В экономической системе домашние хозяйства играют следующую роль:

- а) выступают на рынке в качестве покупателей товаров и услуг, производимых фирмами;
- б) предоставляют фирмам факторы производства;
- в) сберегают часть формируемого в экономике совокупного дохода, приобретая финансовые активы.

Домашнее хозяйство постоянно вступает в отношения, возникающие как внутри домашнего хозяйства, так и с внешними по отношению к домашнему хозяйству рыночными субъектами.

К внутренним финансам домашнего хозяйства можно отнести отношения, возникающие между его участниками по поводу формирования семейных денежных фондов, имеющих различное целевое назначение.

К внешним финансовым отношениям домашнего хозяйства можно отнести отношения, которые возникают: с другими домашними хозяйствами, с работодателями; с банками; с государством; со страховыми организациями и иными хозяйствующими субъектами [23].

5. Функции домашних хозяйств

Домашним хозяйствам присущи следующие функции [23]:

1. Распределительная функция. Через эту функцию происходит обеспечение каждого человека ресурсами, необходимыми ему для поддержания жизни. Объектом действия распределительной функции является располагаемый доход домашнего хозяйства.

2. Регулирующая функция. Данная функция поддерживает сбалансированное развитие домашнего хозяйства как единого целого.

3. Инвестиционная функция. Она заключается в том, что домашнее хозяйство является одним из основных поставщиков финансовых ресурсов для экономики. Рост доходов домашних хозяйств приводит к увеличению потребительских расходов, а это в свою очередь способствует росту инвестиций в экономике. И наоборот.

4. Контрольная функция. Домашнему хозяйству необходим контроль за распределением получаемого дохода по различным фондам, а также за целевым использованием средств этих фондов.

6. Доходы и расходы домашних хозяйств

Доходы домашних хозяйств формируются в денежной и натуральной форме.

Денежные доходы населения формируются за счет:

- собственных средств;
- средств, мобилизуемых на рынке;
- средств, поступивших в порядке перераспределения.

К доходам в натуральной форме относят: продукты, полученные в личном подсобном хозяйстве, садоводствах, огородничествах, а так же натуроплату от сельскохозяйственных предприятий, которые потребляются в домашнем хозяйстве.

Для измерения доходов домашних хозяйств используют понятия: совокупный доход; располагаемый доход; номинальный доход; реальный доход.

Расходование денежных средств населения осуществляется по следующим направлениям:

1. По степени регулярности:
 - а) постоянные – расходы на покупку продуктов питания, оплату коммунальных услуг и др.;
 - б) регулярные – расходы на приобретение предметов гардероба, оплата транспортных и иных видов услуг;
 - в) разовые – расходы на лечение, в том числе приобретение лекарств, покупка товаров длительного пользования.
2. По степени необходимости:
 - а) первоочередные – расходы на покупку продуктов питания и предметов гардероба, медицинское обслуживание, включая приобретение лекарств;
 - б) желательные – расходы на образование, оплата услуг страхования и др.;
 - в) прочие.
3. По целям использования:
 - а) потребительские;
 - б) уплата налогов и других платежей;
 - в) накопления и сбережения;
 - г) покупка иностранной валюты;
 - д) прирост денежной массы на руках у населения.
4. *В зависимости от функционального назначения:*
 - а) обязательные платежи;
 - б) расходы на потребление;
 - в) денежные сбережения [23].

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие предприятия относятся к некоммерческим предприятиям.
2. Назовите источники формирования и использования финансовых ресурсов некоммерческой организацией.
3. Охарактеризуйте формы некоммерческих организаций.

4. Перечислите функции домашних хозяйств.
5. За счет чего формируется доходная часть домашних хозяйств.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Лекция 9. Международные финансы

1. Экономическая сущность международных финансов.

Международные финансы изучаются в разных аспектах:

Как экономическая категория - это фонды финансовых ресурсов, которые созданы на основе развития международных экономических отношений и используются для обеспечения непрерывности и рентабельности общественного воспроизводства на мировом уровне и удовлетворения общих потребностей, имеющих международное значение;

С институциональной стороны – это совокупность банков, валютных и фондовых бирж, международных финансовых институтов, региональных финансовых кредитных учреждений, международных и региональных экономических организаций и объединений, через которые осуществляется движение мировых финансовых потоков;

Как экономические отношения – это отношения в денежной форме, возникающие в процессе перераспределения национальных продуктов во время движения товаров, услуг, капиталов на мировом рынке. Включают межгосударственные и транснациональные кредитно-финансовые отношения и характеризуются участием в них иностранного элемента [26].

2. Функции международных финансов

Международным финансам принадлежит распределительная и контрольная функции.

Сущность распределительной функции заключается в том, что через механизм международных финансов осуществляется денежный распределение и перераспределение мирового продукта.

Контрольная функция основывается на том, что международные финансы отражают движение общественного продукта в денежной, т.е. универсальной форме. Это дает возможность осуществлять в любое время, на любом этапе учет и анализ движения мирового общественного продукта в денежной форме. Информация, полученная в ходе такого анализа, является основой для принятия последующих решений относительно международных финансов, разработки текущей и стратегической международной финансовой политики [26].

3. Субъекты международных финансов

Субъекты международных финансов бывают на микро-, мезо-, макро- и мега уровне [25].

На микроуровне субъектами являются национальные фирмы, которые участвуют во внешнеэкономической деятельности.

На мезоуровне участниками выступают коммерческие банки, которые могут открывать департаменты международных операций в самом банке или филиалы и представительства на территории иностранных государств.

На макроуровне участниками выступают правительства отдельных стран, центральные банки, министерства и ведомства, которые в структуру мирового капитала осуществляют прямые инвестиции и портфельные инвестиции, в ценные бумаги иностранных компаний с целью извлечения дохода.

На мегауровне субъектами выступают международные финансовые организации, такие как: Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный Банк (WB).

4. Международные финансовые организации

Международный валютный фонд – это международная валютно-кредитная организация, которая имеет статус специализированного учреждения ООН со штаб-квартирой в Вашингтоне.

Международный валютный фонд создан на Бреттон-Вудской международной валютно-финансовой конференции (США) в 1944 году и начал функционировать с марта 1947 года.

Основные цели деятельности МВФ состоят в следующем [23]:

1. способствовать международному сотрудничеству в валютной сфере;
2. содействовать расширению и сбалансированному росту международной торговли в интересах развития производственных ресурсов, достижения высокого уровня занятости и реальных доходов государств-членов;
3. обеспечить стабильность валют, поддерживать упорядоченные отношения в валютной области среди государств-членов и не допускать обесценивания валют с целью получения конкурентных преимуществ;
4. оказывать помощь в создании многосторонней системы расчетов между государствами-членами, а так же в устранении валютных ограничений;
5. предоставлять временно государствам-членам средства в иностранной валюте, которые давали бы им возможность исправлять нарушения равновесия в их платежных балансах.

Капитал МВФ образуется за счет взносов государств – членов МВФ в соответствии с установленной для каждого из них квотой, величина которой зависит от уровня экономического развития страны, а также ее роли в мировой экономике и международной торговле.

С 1992 года Россия является членом МВФ.

Всемирный Банк или группа Всемирного банка – специализированное финансовое учреждение ООН [33., с.154]. В состав группы входят: Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Агентство по гарантиям многосторонних инвестиций (АГМИ).

По Уставу место пребывания Всемирного Банка является столица крупного акционера МБРР и в настоящее время это Вашингтон (США).

Международный банк реконструкции и развития – головная структура группы Всемирного банка. Целью деятельности данного банка является содействие странам – участницам МБРР в развитии их экономики посредством предоставления долгосрочных займов и кредитов, гарантирования частных инвестиций. Членами МБРР могут быть только страны – участницы МВФ.

Международная ассоциация развития была создана в 1960 году для работы с беднейшими странами мира. Она предоставляет беспроцентные ссуды, техническое содействие; помощь в выработке программ реформирования экономики.

Международная финансовая корпорация созданная в 1956 году для поощрения частных инвестиций в промышленность развивающихся стран, предоставляя долгосрочные кредиты (на 5 -15 лет) высокорентабельным частным предприятиям.

Агентство по гарантиям многосторонних инвестиций создано в 1988 году с целью содействия потоку прямых инвестиций в развивающиеся страны. Кроме того, АГМИ оказывает консультационные услуги по вопросам привлечения прямых инвестиций.

5. Платежный баланс страны

Платежный баланс – это финансовый документ, в котором отражаются соотношение сумм платежей, произведенных данной страной за границей и поступлений, полученных из-за границы за определенный период времени.

В России платежный баланс составляется ЦБ РФ по методике МВФ.

Платежный баланс страны включает в себя два основных раздела: счет текущих операций и счет операций с капиталом и финансовыми инструментами.

Особенность платежного баланса состоит в том, что все записи вносятся в виде кредитового оборота с плюсом и дебетового оборота с минусом. Кредитовый оборот показывает стоимость товаров, услуг, ценных бумаг, приобретенных или проданных резидентами, дебетовый оборот означает способ финансирования, наличную оплату, передачу финансовых активов, бартер. Все экспортные операции относятся к кредитовым оборотам, импортные операции – к дебетовым оборотам [23].

6. Понятие валютной системы

Валютная система - это форма организации валютных отношений, закрепленная национальным законодательством (национальная система) или межгосударственным соглашением (мировая и региональная системы).

Валютные отношения представляют собой разновидность денежных отношений, возникающих при функционировании денег в международном обороте.

Различают национальную, мировую, региональную валютные системы.

Изначально возникли национальные валютные системы. Это форма организации валютных отношений данной страны, определяемая национальным законодательством.

Мировая валютная система (МВС) – исторически сложившаяся форма организации валютных отношений стран, оформленная межправительственными договоренностями. *В своем развитии международная валютная система прошла несколько этапов, таких как:*

1. Парижская валютная система (1867 – 1914 гг.).
2. Генэвская валютная система (1922 – 1944 гг.).
3. Бреттон-Вудская валютная система (1944 – 1976 гг.).
4. Ямайская валютная система (1976 г. – по сей день).

Региональная валютная система - это организационно-экономическая форма отношений отдельной группы стран в валютной сфере, закрепленная региональными соглашениями.

Региональная валютная система, получившая название Европейская валютная система была сформирована в 1979 г. в рамках Европейского экономического сообщества [23].

Вопросы для самоконтроля:

1. Что из себя представляют международные финансы.
2. Назовите субъекты международных финансов.
3. Охарактеризуйте деятельность МВФ.
4. Назовите этапы развития мировой валютной системы.

5. Кто составляет платежный баланс в России.

Список литературы:

Основная:

1. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
2. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
3. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.

Дополнительная:

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
3. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
4. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
5. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
6. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
7. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Библиографический список

1. Барулин С.В. Финансы: учебник. - М.: Кнорус, 2015. - 640 с.
2. Гладковская, Е.Н. Финансы: учебное пособие / Е.Н. Гладковская. - СПб.: Питер, 2012. - 320 с.
3. Дворецкая А.Е. Финансы: учебник для академического бакалавриата. - М.: Юрайт, 2016.- 503 с.
4. Деева А.И. Финансы и кредит: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2016. - 536 с.
5. Жилкина А.Н., Ковалева А.М. Финансы: учебник для бакалавров. - М.: Юрайт, 2016.- 443 с.
6. Уколова Н.В., Алайкина Л.Н., Радченко Е.В. Финансы: учебное пособие. - Саратов: Издательский центр «Наука», 2013. – 201 с.
7. Финансы: учебник для бакалавров /под ред. проф. П.Н. Шуляка. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. - 384 с.
8. Финансы: учебник / под ред. Е.В. Маркина. - М.: Кнорус, 2014. - 432 с.
9. Финансы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Иванова Н.Г. - М.: Юрайт, 2016.- 554 с.
10. Шуляк П.Н. Финансы: учебник для бакалавров / П.Н. Шуляк, Н.П. Белотелова. – М.: Издательская корпорация «Дашков и К0», 2012.

Содержание

Введение	3
Лекция 1. Сущность и функции финансов	
1. Экономическая сущность финансов	4
2. Функции финансов	4
3. Место финансов в системе экономических категорий	5
4. Финансовые ресурсы: формирование и использование	6
5. Финансы как инструмент регулирования и развития экономики	7
Лекция 2. Финансовая система страны, ее сферы и звенья	
1. Понятие финансовой системы	9
2. Общая характеристика и структура финансовой системы	9
3. Финансовая система России	10
Лекция 3. Финансовая политика и финансовый механизм	
1. Экономическая сущность финансовой политики	11
2. Финансовый механизм	11
3. Необходимость и содержание управления финансами	12
4. Органы управления финансами в России	12
5. Финансовое планирование	13
6. Финансовое прогнозирование	14
7. Содержание и значение финансового контроля	14
Лекция 4. Экономическое содержание бюджета и бюджетных отношений	
1. Экономическая сущность и содержание бюджета	17
2. Функции бюджета	17
3. Понятие бюджетного устройства и бюджетной системы	17
4. Характеристика бюджетной системы Российской Федерации	18
5. Консолидированный бюджет в Российской Федерации: понятие и сущность	18
6. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации	18
7. Бюджетная классификация: виды и содержание	19
8. Доходы бюджетов: понятие	19
9. Понятие и принципы расходов	20
10. Понятие сбалансированности доходов и расходов	21
11. Межбюджетные отношения: понятие	21
12. Понятие и структура бюджетного процесса	22

Лекция 5. Экономическая сущность внебюджетных фондов	
1. Внебюджетные фонды - понятие	25
2. Пенсионный фонд РФ: цели и задачи	25
3. Фонд социального страхования РФ: цели и задачи	26
4. Фонд обязательного медицинского страхования РФ: цели и задачи	27
Лекция 6. Государственный и муниципальный кредит	
1. Экономическая сущность государственного и муниципального кредита	29
2. Функции государственного и муниципального кредита	29
3. Государственные и муниципальные заимствования	29
4. Понятие государственного и муниципального долга	30
5. Способы управления государственным и муниципальным долгом	31
Лекция 7. Основы функционирования финансов коммерческих предприятий	
1. Финансы коммерческих организаций: экономическая сущность	33
2. Принципы организации финансов некоммерческих организаций	33
3. Финансовые ресурсы коммерческих предприятий	33
4. Управление финансами коммерческой организации	34
5. Финансы индивидуальных предпринимателей	34
Лекция 8. Финансы организаций, осуществляющих некоммерческую деятельность	
1. Экономическая сущность некоммерческих организаций	36
2. Формирование и использование финансовых ресурсов некоммерческой организацией	36
3. Формы некоммерческих организаций	36
4. Экономическая сущность финансов домашних хозяйств	37
5. Функции домашних хозяйств	37
6. Доходы и расходы домашних хозяйств	38
Лекция 9. Международные финансы	
1. Экономическая сущность международных финансов	40
2. Функции международных финансов	40
3. Субъекты международных финансов	40
4. Международные финансовые организации	41
5. Платежный баланс страны	42
6. Понятие валютной системы	42
Библиографический список	44

