

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
Саратовский государственный аграрный университет
имени Н. И. Вавилова

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР

краткий курс лекций

для студентов VI курса института ЗОиДО

Специальность

36.05.01 Ветеринария

Саратов 2016

УДК 63
ББК (П)48.1
Д66

Рецензент:

Доктор ветеринарных наук, доцент кафедры «Морфология, патология животных и биология»
И.Ю. Домницкий

Кандидат ветеринарных наук, ведущий ветеринарный врач
ОГУ «Саратовская городская СББЖ»
Н.Н. Губарев

Государственный ветеринарный надзор: краткий курс лекций для
Д66 студентов VI курса специальности 36.05.01 «Ветеринария» института ЗОиДО
/ Сост.: А.В. Красников // ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2016. –
19 с.

Краткий курс лекций по дисциплине «Государственный ветеринарный надзор» составлен в соответствии с рабочей программой дисциплины и предназначен для студентов VI курса специальности 36.05.01 «Ветеринария института» ЗОиДО. Краткий курс лекций содержит теоретический материал по основным вопросам структуры ветеринарной службы Российской Федерации, нормативно-правовой документации учета и отчетности, сопроводительным документам и планам ветеринарных мероприятий по предупреждению возникновения заразных и массовых незаразных болезней животных.

Краткий курс лекций направлен на формирование у студентов навыков, позволяющих проводить организации государственного ветеринарного надзора, определять функции и ответственность должностных и физических лиц, осуществлять лицензирование отдельных видов деятельности и проводить нормирование труда ветеринарных работников.

УДК 63
ББК (П)48.1

© Красников А.В., 2016
© ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ», 2016

ВВЕДЕНИЕ

Повышение качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов является одной из социально-экономических задач, решение которой зависит от квалифицированного использования достижений научно-технического прогресса в сельскохозяйственной и перерабатывающих отраслях и научно обоснованных подходов к системе производства, хранения, контроля и реализации сырья и продукции животного и растительного происхождения.

Предметом науки являются теоретические и практические аспекты организации, планирования, финансирования и управления ветеринарным делом. Она исследует формы проявления и особенности механизма действия общих экономических законов в конкретных условиях производства и потребления ветеринарных услуг.

Ветеринарное законодательство, являясь совокупностью юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и других лиц, связанных с животноводством, переработкой, реализацией, транспортировкой продукции животного происхождения, включает в себя Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные и правовые акты субъектов Российской Федерации, а также правительственные акты и издаваемые Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору нормативно-правовые документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране.

В последние годы на рынки России поступает сельскохозяйственная продукция как от отечественных производителей, так и из многих зарубежных стран. Качество и безопасность её должны отвечать нашим национальным традициям, требованиям нормативных ветеринарных документов и СанПиН 2.3.2.1078-01.

Постоянно совершенствуемые технологии переработки различного сельскохозяйственного сырья и расширение ассортимента реализуемых на рынках продовольственных товаров обуславливает усиление ведомственного и государственного контроля на всех этапах оборота подконтрольных ветслужбе продуктов.

Дисциплина «Государственный ветеринарный надзор» изучает порядок ветеринарного обслуживания животноводства в соответствии с положениями ветеринарного законодательства; формы и методы работы ветеринарных учреждений и специалистов; взаимоотношения ветеринарных специалистов с гражданами в процессе ветеринарного обслуживания; особенности ветеринарного обслуживания сельскохозяйственных предприятий разных форм собственности; нормирование, организацию и оплату труда ветеринарных работников государственной ветеринарии, организацию государственного ветеринарного надзора в животноводстве, на транспорте, в перерабатывающей промышленности, на продовольственных рынках, государственных границах, организацию ветеринарно-санитарных мероприятий на всех предприятиях и организациях, связанных с животными и продукцией животного происхождения.

Лекция 1

ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Ветеринарное законодательство — совокупность юридических норм, охватывающих своим действием область профессионального труда ветеринарных специалистов и труда других лиц, связанного с животноводством, переработкой, реализацией, транспортировкой продуктов и сырья животного происхождения.

Ветеринарное законодательство включает закон Российской Федерации «О ветеринарии» и принимаемые в соответствии с ним законодательные акты республик в составе Российской Федерации, правовые акты автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также правительственные акты и издаваемые Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации положения, инструкции, наставления, правила, указания, нормы, нормативы, рекомендации и другие документы, регулирующие ветеринарную деятельность в стране.

Ветеринарное законодательство РФ регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Ветеринарное законодательство регламентирует:

- ветеринарные мероприятия, обязательные для выполнения в колхозах, совхозах, животноводческих комплексах, крестьянских, фермерских, подсобных хозяйствах, животноводческих кооперативных и других предприятиях, занятых разведением и выращиванием животных;
- зоогигиенические и ветеринарно-санитарные условия содержания, кормления и производственного использования животных; порядок и условия карантинирования животных, охраны хозяйств, населенных пунктов, водоемов от заноса возбудителей заразных болезней;
- ветеринарные требования при реализации животных, продуктов и сырья животного происхождения; правила ветеринарно-санитарной экспертизы;
- способы и условия применения биологических, химиотерапевтических, дезинфицирующих препаратов, их дозировку; методики проведения диагностических исследований, направленных на выявление инфекционных и инвазионных болезней и других специальных мероприятий;
- порядок и критерии оценки результатов диагностических исследований;
- нормы материального обеспечения ветеринарных мероприятий; нормы затрат труда ветеринарных специалистов на выполнение ветеринарных работ; правовые вопросы ветеринарного дела;
- систему государственного надзора, порядок его организации, основные гарантии деятельности должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор;
- право на ветеринарную деятельность специалистов, имеющих высшее и среднее специальное ветеринарное образование;
- организационную структуру ветеринарной службы; систему и порядок финансирования ветеринарной деятельности.

В основу законодательной регламентации ветеринарного дела положены достижения науки и практики в области ветеринарии.

Документы, издаваемые в соответствии с законом Российской Федерации «О ветеринарии», направлены на организацию ветеринарного дела в соответствующих

субъектах Федерации. Правительство Российской Федерации в развитие закона «О ветеринарии» может принимать постановления по отдельным ветеринарным вопросам, утверждать Положение о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации, создавать Чрезвычайную противоэпизоотическую комиссию и т.д. Эти меры Правительства Российской Федерации будут направлены на совершенствование ветеринарной службы и оперативное проведение общегосударственных ветеринарных мероприятий. В соответствии с законами Российской Федерации «О краевом, областном Совете народных депутатов, краевой и областной администрации» от 5 марта 1992 г. и «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июля 1991 г. краевая, областная, городская и районная администрации осуществляют руководство государственной ветеринарной службой, устанавливают карантин при инфекционных болезнях животных, обеспечивают соблюдение ветеринарно-санитарных правил в животноводческих хозяйствах и на предприятиях, перерабатывающих продукты и сырье животного происхождения. Главы краевой, областной, городской, районной администраций по представлению органов Государственной ветеринарной службы принимают постановления по следующим ветеринарным вопросам: о мерах профилактики и ликвидации инфекционных и инвазионных болезней животных в колхозах, совхозах, животноводческих комплексах, крестьянских, фермерских, личных подсобных хозяйствах граждан, в животноводческих кооперативах и других предприятиях; о ветеринарно-санитарных правилах содержания животных в городах и селах; о строительстве ветеринарных учреждений; об организации ветеринарного обслуживания животноводческих хозяйств и т.д. Постановления обязательны для исполнения всеми предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами.

Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ издает инструкции, положения, наставления, правила, нормы, указания и т.д. Эти документы являются обязательными для хозяйств, предприятий, учреждений, связанных с животноводством, производством, транспортировкой, переработкой продуктов и сырья животного происхождения, а также для должностных лиц, в том числе ветеринарных специалистов, и для населения.

При подготовке отдельных инструкций, наставлений, правил, рекомендаций и т.д. их согласовывают с заинтересованными ведомствами (например. Министерством здравоохранения РФ или Министерством экономики и финансов РФ) для более полного учета особенностей отрасли, которой касается действие конкретной инструкции, правила.

Закон Российской Федерации «О ветеринарии» регулирует деятельность ветеринарных органов и специалистов, принят Верховным Советом РФ 14 мая 1993 г. Он содержит 7 разделов (25 статей).

В *первом разделе* сформулированы общие положения о ветеринарии в Российской Федерации, задачи ветеринарии, ветеринарное законодательство и основные направления ветеринарной деятельности, а также право на ветеринарную деятельность и полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области ветеринарии.

Основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются:

- реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных, осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;
- формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производству препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а также организация научных исследований по проблемам ветеринарии;

- контроль за соблюдением ветеринарного законодательства Российской Федерации органами исполнительной власти, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и продуктов животноводства;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;
- осуществление государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Задачи в области ветеринарии и Российской Федерации осуществляют Государственная ветеринарная служба РФ во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными и производственными ветеринарными службами, а также специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

Законом предусмотрено право на ветеринарную деятельность специалистам с высшим и средним ветеринарным образованием. В своей профессиональной деятельности они руководствуются ветеринарным законодательством РФ и подконтрольны соответствующим органам управления Государственной ветеринарной службы. Специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью, обязаны зарегистрироваться в соответствующих органах управления Государственной ветеринарной службы.

Второй раздел регламентирует государственную ветеринарную, ведомственную ветеринарно-санитарную и производственную ветеринарную службы.

Законом установлены следующие задачи Государственной ветеринарной службы РФ:

- предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных;
- обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;
- защита населения от болезней, общих для человека и животных;
- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

В систему Государственной ветеринарной службы РФ входят:

- Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ, управления (отделы) ветеринарии в составе правительств республик в составе Российской Федерации, управления (отделы) ветеринарии в составе администраций автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;
- ветеринарные научно-исследовательские и научно-производственные учреждения;
- ветеринарные лаборатории, противоэпизоотические отряды и экспедиции, зональные управления государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте, другие ветеринарные учреждения, непосредственно подчиненные Департаменту ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ, ветеринарные лаборатории и станции по борьбе с болезнями животных республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов и городов;

- подразделения государственного ветеринарного надзора на предприятиях по переработке и хранению продуктов животноводства, лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках, другие подразделения и учреждения ветеринарного и ветеринарно-санитарного профиля.

Ведомственные ветеринарно-санитарные службы создаются Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ и Федеральной пограничной службой.

Предприятия, учреждения и организации за счет собственных средств могут создавать производственные ветеринарные службы.

Ведомственные ветеринарно-санитарные и производственные ветеринарные службы осуществляют свою деятельность под методическим руководством главного государственного ветеринарного инспектора РФ.

Третий раздел посвящен организации государственного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора; содержит понятие о государственном ветеринарном надзоре и его основных функциях; перечень должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор; права государственного ветеринарного инспектора РФ, главных государственных ветеринарных инспекторов национально-государственных, административно-территориальных образований и их заместителей; гарантии деятельности должностных лиц, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы РФ, осуществляющих государственный ветеринарный надзор и порядок организации ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

Государственные ветеринарные инспектора, другие должностные лица Государственной ветеринарной службы РФ, осуществляющие государственный ветеринарный надзор, являются представителями федеральной исполнительной власти и находятся под защитой государства. В своей деятельности они независимы и руководствуются ветеринарным законодательством РФ.

Ведомственный ветеринарно-санитарный надзор осуществляется на объектах Министерств обороны РФ и Министерства внутренних дел РФ в соответствии со специальным положением.

Четвертый раздел регламентирует общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению безопасности в ветеринарном отношении продуктов животноводства. Законом предусмотрено при планировке и строительстве животноводческих комплексов, птицефабрик, мясокомбинатов, других предприятий по производству и хранению продуктов животноводства, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан, создание благоприятных условий для содержания животных и производства продуктов животноводства, для предупреждения загрязнения окружающей природной среды производственными отходами и возбудителями заразных болезней животных.

Пятый раздел регламентирует защиту населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений. В этом разделе определены компетенция Государственной ветеринарной службы РФ в области защиты населения от болезней, общих для человека и животных, и пищевых отравлений; ветеринарно-санитарная экспертиза продуктов животноводства; взаимодействие органов управления, учреждений и организаций Государственной ветеринарной службы и Комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ.

В **шестом разделе** предусмотрена ответственность за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации; основания и порядок применения органами государственного ветеринарного надзора мер административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Седьмой раздел регламентирует международные договоры по ветеринарным вопросам.

Вопросы для самоконтроля.

1. Что представляет собой ветеринарное законодательство.
2. Какие вопросы регламентирует ветеринарное законодательство.
3. Закон «О ветеринарии».
4. Документы, издаваемые в соответствии с законом Российской Федерации развитие «О ветеринарии».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).
2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 2

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ МСХ РФ.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства российской Федерации от 30 июня 2004 г., Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных. Она находится в ведении Министерства сельского хозяйства российской Федерации. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Управление ветеринарного надзора является структурным подразделением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В состав управления входят 5 отделов: Государственного ветеринарного надзора на Государственной границе Российской Федерации и транспорте; Государственного ветеринарного надзора за обеспечением здоровья животных; регистрации и организационно-методической работы; надзора за безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля; сотрудничества с ветеринарными службами зарубежных стран и международными организациями. Оно имеет в своем подчинении межобластные и центральные ветеринарные лаборатории, федеральные и национальные центры по ветеринарным вопросам.

Основные задачи Управления ветеринарного надзора соответствуют полномочиям Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В соответствии с вышеизложенными задачами Управление ветеринарного надзора осуществляет следующие функции.

1. Дает обязательные для исполнения юридическими и физическим лицами указания об убою и уничтожении животных в случае заболевания этих животных особо опасными заразными болезнями по перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

2. Осуществляет государственный ветеринарный надзор за выполнением на территории Российской Федерации законодательных актов Федерального собрания РФ, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, Закона «О ветеринарии», инструкций, наставлений, технических регламентов и других документов по ветеринарии; ветеринарных правил при производстве, хранении, реализации продукции животного происхождения; мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных, а также за экспортными и импортными, транзитными перевозками (перегонами) животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, биологических и химико-фармацевтических препаратов, других контрольных грузов.

3. Осуществляет мероприятия по совершенствованию лабораторного дела.

4. Осуществляет научно-техническое и экономическое сотрудничество с зарубежными странами, представляет Российскую Федерацию в Международном эпизоотическом бюро, участвует в работе других международных организаций, конгрессов, конференций, совещаний, на переговорах, при проведении других мероприятий, относящихся к компетенции Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Заместитель руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору является Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач, распределяет обязанности между руководящими работниками Управления ветеринарного надзора, назначает на должность и освобождает от должности главных государственных ветеринарных инспекторов субъектов Российской Федерации.

Территориальные управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в субъектах Российской Федерации являются территориальными органами этой службы, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, защите населения от болезней, общих для человека и животных, на территории субъектов Российской Федерации. В соответствии с приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 24 января 2005 г. управления Россельхознадзора по субъектам Российской Федерации осуществляют следующие полномочия.

1. Контролируют и надзирают:

- за выполнением юридическими лицами и гражданами ветеринарных правил, других нормативных правовых актов, обязательных для исполнения, и проведением ими установленных противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, а также выполнением мероприятий по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных и мер по охране территории от заноса и распространения особо опасных и карантинных болезней животных;

- соблюдением юридическими лицами и гражданами ветеринарных правил и других нормативных правовых актов, обязательных для исполнения при производстве, заготовках, хранении, перевозках, включая экспортно-импортные, и реализации продукции животного происхождения, лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок, а также при предоставлении земельных участков под строительство, реконструкцию, модернизацию и ввод в эксплуатацию предприятий по разведению и содержанию животных, производству и хранению продукции животного происхождения, лекарственных средств для животных, кормов и кормовых добавок;

- выполнением мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

- реализацией на территории Российской Федерации федеральных целевых программ (мероприятий) в области ветеринарии;

- соблюдением требований ветеринарных правил и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, обязательных для исполнения, в области обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия, в том числе правил учета (нумерации, паспортизации) и идентификации животных, юридическими лицами и гражданами, занятыми в сфере содержания, разведения и убоя животных, обращения подконтрольной продукции и безопасности пищевой продукции, подконтрольной государственному ветеринарному надзору;

- соблюдением юридическими лицами и гражданами, осуществляющими ветеринарную деятельность, ветеринарными специалистами требований ветеринарных правил и норм и иных нормативных правовых актов, обязательных для исполнения;

- строительством, реконструкцией, модернизацией и вводом в эксплуатацию предприятий по производству лекарственных средств для животных, мясокомбинатов, хладокомбинатов, других предприятий по производству, переработке и хранению продукции животного происхождения, организацией крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан при разработке федеральных норм технологического проектирования и на этапах отвода земельных участков под

строительство, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов;

- проведением диагностических, профилактических и лечебных мероприятий по предупреждению и ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе обеспеченностью в установленных нормах лекарственными средствами для проведения противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных и соответствием их использования требованиям действующих инструкций и установленных норм; безопасностью в ветеринарном отношении поднадзорной продукции на всех этапах ее производства и обращения;

- соблюдением порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области ветеринарии; проведением регистрации объектов государственного ветеринарного надзора, осуществляемой органами исполнительной власти субъектов российской Федерации в области ветеринарии;

- соблюдением требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и международных договоров с участием Российской Федерации на Государственной границе российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте по обеспечению охраны территории российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, а также ввоза опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных грузов.

2. Осуществляет мероприятия ограничительного и профилактического характера, направленные на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия.

3. Выдает ветеринарные сопроводительные документы в случаях и порядке, установленных законодательством российской Федерации и международными договорами с участием российской Федерации.

Должностные лица управления, являющиеся государственными ветеринарными инспекторами по контролю и надзору в закрепленной сфере деятельности, для осуществления своих полномочий имеют право:

- посещать предприятия и организации, учреждения с целью проверки соблюдения ими законодательства Российской Федерации, в том числе земли юридических лиц и граждан любого целевого назначения, складские помещения, под карантинные объекты, территории воинских частей, объекты федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, таможенного дела, охраны Государственной границы Российской Федерации;

- приостанавливать деятельность юридических лиц, действия граждан, если они осуществляются с нарушением ветеринарного законодательства Российской Федерации;

- в установленном порядке аннулировать (вносить предложения об аннулировании) лицензии;

- подготавливать предложения по взаимодействию с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере ветеринарии;

- рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере ветеринарии и применять меры административного наказания или направлять в судебные органы материалы о привлечении лиц, виновных в правонарушении, к ответственности;

- взыскивать штрафы и предъявлять иски на возмещение ущерба;

- подготавливать и передавать в следственные органы, прокуратуру и суд материалы по делам о нарушениях ветеринарного законодательства Российской Федерации;

- применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований, с целью недопущения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации;

- организовывать и заказывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, обследований, освидетельствований, измерений, заключений, анализов и оценок, включая научные разработки по вопросам осуществления надзора и контроля в сфере ветеринарии;

- привлекать для разработки вопросов в закрепленной сфере деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

- давать разъяснения государственным органам, юридическим лицам и гражданам по вопросам компетенции управления;

- запрашивать в установленном порядке от федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъекта РФ.

В составе территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору имеются отделы ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и на транспорте и на территории субъектов РФ.

Вопросы для самоконтроля

5. В соответствии с Положением к какому органу власти относится Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору.
6. Какие функции осуществляет в сфере ветеринарии Федеральная служба ветеринарному и фитосанитарному надзору.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.

4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.

5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

Лекция 3

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭПИЗООТИЧЕСКОЕ БЮРО

Всемирная ветеринарная ассоциация (ВВА)

Для координации ветеринарных мероприятий, имеющих международное значение, в 1863 г. в Гамбурге состоялся Первый международный ветеринарный конгресс, который рассматривал вопросы борьбы с эпизоотиями чумы крупного рогатого скота, повальным воспалением легких, ящуром, бешенством, оспой овец, организации ветеринарной службы в европейских странах, регулирования движения животных, достижений ветеринарной науки. Для периодического проведения таких конгрессов был образован Постоянный комитет, который впоследствии был преобразован во Всемирную ветеринарную ассоциацию (ВВА).

Всемирная ветеринарная ассоциация является неправительственной международной организацией, объединяющей национальные ветеринарные ассоциации, специализированные ассоциации ветеринарных специалистов. Основными задачами ВВА являются: расширение связей между национальными ветеринарными ассоциациями; подготовка и проведение всемирных ветеринарных конгрессов; обмен печатной информацией по ветеринарии; помощь в совершенствовании ветеринарного образования; содействие укреплению социального положения работников ветеринарной профессии; установление отношений с организациями, цели которых связаны с целями ВВА.

В структуре ВВА центральное место занимает Постоянный комитет, объединяющий представителей национальных ветеринарных ассоциаций, ассоциированных членов международных ассоциаций ветеринарных специалистов, членов со статусом наблюдателей (ФАО, Международный союз женщин-ветеринаров, Панамериканская ветеринарная ассоциация, Европейский союз ветеринаров, Азиатская ассоциация ветеринаров), представителей международных промышленных фирм, поддерживающих деятельность ВВА.

В период между заседаниями Постоянного комитета работой ВВА руководит Бюро в составе президента, вице-президента, секретаря-казначея и его заместителя. Действует фондовый комитет, регулирующий вопросы финансирования ВВА. В составе ВВА работают комиссии, занимающиеся вопросами защиты животных, охраны дикой фауны и ветеринарного образования.

В состав ассоциированных членов ВВА входят всемирные ассоциации: ветеринарных анатомов; физиологов; фармакологов и биохимиков; ветеринарных паразитологов; по гигиене продуктов животного происхождения; по животноводству; ветеринарных патологов; микробиологов, иммунологов и специалистов по инфекционным болезням; по мелким животным; по болезням крупного рогатого скота; по болезням свиней; по болезням птиц; по истории ветеринарной медицины.

Международный обмен результатами научно-практической деятельности в области ветеринарии оказал большую помощь человечеству в изыскании средств и методов борьбы с болезнями животных. Международные ветеринарные конгрессы сыграли большую роль в координации научных исследований и практической деятельности, в разработке мер борьбы против инфекционных болезней животных, а также ликвидации многих эпизоотий в мировом масштабе. Всего было проведено 25 Всемирных ветеринарных конгрессов.

Международная служба эпизоотий

В январе 1924 г. представители 28 государств подписали соглашение о создании ветеринарной научно-технической организации – Международного эпизоотического

бюро (МЭБ) в Париже. Советский Союз и Россия как его правопреемник присоединились к Международному соглашению об учреждении МЭБ в 1927 г.

МЭБ поддерживает научно-технические связи с ветеринарными учреждениями, отвечающими за организацию ветеринарной службы в различных странах. Оно функционирует под руководством и контролем Постоянного комитета, состоящего из представителей стран-участниц, и его административной комиссии.

Бюро МЭБ возглавляет генеральный директор, который избирается из числа авторитетных ученых мировой службы эпизоотий. Первым генеральным директором был избран академик Г. Рамон. В последующие годы на этом посту работали профессора Е. Лакланш, Р. Виттоз, М. Блажан, Д. Бланку.

В организационной структуре МЭБ кроме Постоянного комитета есть региональные комитеты по Европе, Азии, Африке и Америке, административная комиссия и постоянные комиссии по ящуру, сальмонеллезу, эхинококкозу, гельминтозам, болезням рыб, болезням пчел, стандартизации биопрепаратов, экспорту и импорту, анаэробной инфекции, выживаемости вирусов в мясе и др.

МЭБ проводит ежегодно в мае в Париже Генеральную сессию. В конце каждой сессии разрабатывается программа очередной сессии, которую утверждает Постоянный комитет.

МЭБ поддерживает связи с ветеринарными службами государств, которые еще не являются его членами, и с другими международными организациями, имеющими отношение к защите животных.

МЭБ организована Всемирная служба информации. Все страны – члены МЭБ, а также некоторые страны, не входящие в эту организацию, регулярно (один раз в месяц) направляют сведения о возникновении инфекционных болезней: ящура, чумы крупного рогатого скота, повального воспаления легких, сибирской язвы, оспы овец, случной болезни, чумы свиней, везикулярной болезни свиней, узелкового дерматита, блутанга, чумы лошадей, африканской чумы свиней, болезни Тешена, чумы птиц и болезни Ньюкасла. Один раз в квартал страны направляют информацию по болезням списка **В** (40 инфекционных болезней крупного рогатого скота, лошадей, свиней, птиц, рыб, пчел, пушных зверей) и один раз в год – по болезням списка **С** (68 заболеваний), для борьбы с которыми необходимо международное сотрудничество. При появлении особо опасных болезней в странах, где до этого заболевание не регистрировалось, информацию немедленно направляют в МЭБ.

Сведения, собранные МЭБ, сообщаются странам и заинтересованным организациям: немедленно – о вспышках особо опасных инфекционных болезней; ежемесячно – по болезням списка **А** и результатам идентификации типов и вариантов вируса ящура.

МЭБ регулярно публикует материалы международных совещаний по ветеринарии, обзоры по эпизоотологии и профилактике инфекционных и паразитарных болезней животных, тексты международных соглашений по ветеринарии, официальные извещения. Один раз в год выпускается ежегодник, содержащий статистические данные по заболеваемости в каждой стране. В последние годы МЭБ разработаны рекомендации по борьбе с ящуром, лейкозом, бешенством, классической и африканской чумой свиней, бруцеллезом, туберкулезом животных, распространенными болезнями птиц и др. Они широко используются в ветеринарной практике на различных континентах.

Ученые и руководители ветеринарной службы нашей страны принимают постоянное участие в работе Международного эпизоотического бюро. Основными задачами деятельности нашей ветеринарной службы в МЭБ являются изучение и обобщение новейшей научной информации по вопросам борьбы с эпизоотиями

сельскохозяйственных животных, а также получение образцов вакцин, сывороток и других ветеринарных препаратов и материалов, используемых для предотвращения эпизоотий.

Материалы МЭБ являются основным источником информации об эпизоотическом состоянии в странах мира. На их основе разрабатываются мероприятия по охране территории нашей страны от заноса инфекции при импорте скота, продуктов и сырья животного происхождения.

Ветеринарная служба в зарубежных странах

Ветеринарные службы мира не похожи одна на другую по научному уровню, организации, наличию кадров, диагностических, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, по финансированию и поддержке со стороны государства и т. д.

Различны системы борьбы с болезнями в развивающихся и промышленно развитых странах одного и того же региона, а иногда и внутри одной страны. По официальным данным ФАО и ООН, 59% всего поголовья животных на земле находится в развивающихся странах, а 41% – в промышленно развитых, в то же время 81% квалифицированных ветеринарных специалистов сосредоточены в промышленно развитых странах, а на долю развивающихся приходится лишь 19%. Следовательно, нагрузка на 1 ветеринарного врача в развитых странах в 5,2 раза меньше, чем в развивающихся государствах. Различия в ветеринарном обслуживании объясняются не только политико-экономическим укладом, характером торговых и культурных взаимосвязей, но и природно-климатическими условиями.

Так, для Африканского континента характерны многообразие дикой фауны, особый уклад жизни коренного населения, преимущественно экстенсивное ведение животноводства, неравномерность размещения животных. Эпизоотическое состояние этого региона характеризуется наличием большого числа карантинных и малоизвестных болезней животных, которые представляют значительную угрозу и являются причиной огромных ежегодных потерь животноводческой продукции.

В странах Азии и Латинской Америки эпизоотическая обстановка также сложная и напряженная, поэтому страны из этих регионов являются «горячими точками» в отношении многих инфекционных заболеваний животных.

Во многих азиатских и латиноамериканских странах основным фактором недостаточно эффективной борьбы с болезнями скота является дефицит квалифицированных специалистов. Недостаточное число ветеринарных школ в этих регионах не позволяет обеспечить подготовку необходимого количества специалистов.

В тропических странах существует проблема нехватки и высокой стоимости фармацевтических средств, биологических препаратов, акарицидов, инсектицидов и т. д. Все лекарственные вещества, как и аппаратура для их введения, обычно закупаются в развитых государствах на иностранную валюту, что странам с недостаточно здоровой экономикой сделать непросто.

Намного благополучнее эпизоотическая обстановка в странах Европы, Северной Америки и Океании, которые имеют хорошо организованную ветеринарную службу и обширную сеть научно-исследовательских учреждений. Животноводство ведется главным образом на интенсивной и полунтенсивной основе. Осуществляется надежный контроль за его состоянием, применяются современные методы и средства диагностики, профилактики и борьбы с болезнями. Этим определяется благополучие этих стран в отношении многих инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных. Так, в развитых странах Европы и Америки потери от болезней составляют лишь 10–20 % стоимости валовой продукции животноводства.

Основными функциями государственных ветеринарных служб в большинстве стран являются контроль за эпизоотической обстановкой, здоровьем животных, импортно-экспортными перевозками, качеством биологических и других ветеринарных препаратов, мясных и других пищевых продуктов животного происхождения, а также лабораторными диагностическими исследованиями.

Штаты служб различных стран отличаются в зависимости от структуры и системы животноводства, численности населения, площади, климата, политического и экономического устройства, уровня развития экономики.

Примерно в половине стран ветеринарию финансируют из бюджетов территориальных образований и частично (25 %) – из национального бюджета.

Численность ветеринарных специалистов в отдельных странах в основном зависит от количества животных, однако строгой зависимости не наблюдается. По общему количеству ветеринарных врачей США занимают 1-е место, Индия – 2-е, Япония – 3-е, Бразилия – 4-е. Нагрузка ветеринарного врача колеблется от 300 условных голов в Японии до 19,4 тыс. условных голов в Пакистане.

Ветеринарная служба многих стран оказывает значительное влияние на эффективность производства продуктов животноводства. За счет проведения ветеринарных мероприятий национальный доход США возрастает на 10 млрд долл., а фермеры получают в среднем 3 долл. на каждый затраченный доллар. Вложение в ветеринарное образование в США (39 тыс. долл. в год на студента) приносит доход до 6 долл. на каждый затраченный доллар.

Существенным фактором ветеринарного обеспечения является структура ветеринарной службы. В отдельных странах доля ветеринарных врачей, занятых в органах государственного управления, колеблется в пределах: 3,3% – США, 5,7% – Великобритания, 44,8% – Бразилия, 33% – Япония, 35,3% – Испания и т. д.

Спрос на ветеринарные услуги определяет численность ветеринарных врачей, занятых частной практикой. В США ветеринарным бизнесом и частной практикой занято 74,4% общего числа ветеринарных врачей, в Канаде – 81, Великобритании – 82,6, Японии – 53, Франции – 80,8, Испании – 12% и т. д.

Вопросы для самоконтроля

1. Для чего проводятся международные ветеринарные конгрессы?
2. Какие задачи решает Всемирная ветеринарная ассоциация?
3. Какова структура Всемирной ветеринарной ассоциации?
4. Какова роль Международного эпизоотического бюро в борьбе с инфекционными болезнями?
5. В чем особенности ветеринарной службы в зарубежных странах?

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).

2. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.

Дополнительная литература:

1. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.

2. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.

3. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
5. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Агольцов, В.А.** Организация ветеринарного дела и экономика ветеринарных мероприятий / В.А. Агольцов, А.В. Красников. – Саратов, 2010. – 299 с.
2. Ветеринарное законодательство т. 1 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 696 с.
3. Ветеринарное законодательство т. 2 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1972. – 719 с.
4. Ветеринарное законодательство т. 3 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Колос», 1981. – 640 с.
5. Ветеринарное законодательство т. 4 / Под общ. ред. А.Д. Третьякова - М., «Агропромиздат», 1988. – 671 с.
6. **Никитин, И. Н.** Организация ветеринарного дела : учеб. пособие для студ. вузов по спец. 111801 «Ветеринария»; доп. УМО / И. Н. Никитин. - 4-е изд., перераб. и доп. - СПб. : Лань, 2013. - 288 с. : ил. - (Учебники для вузов. Специальная литература).
7. **Никитин, И.Н.** Ветеринарное предпринимательство / И.Н. Никитин, Н.М. Василевский. - М., «Колос», 2001. – 264 с.
8. **Никитин, И.Н.** Организация ветеринарного дела / И.Н. Никитин. - СПб.: Изд-во «Лань», 2012. – 288 с.
9. **Никитин, И.Н.** Организация и экономика ветеринарного дела / И.Н. Никитин, В.А. Апалькин - М., «КолосС», 2008. – 368 с.
10. **Никитин, И.Н.** Практикум по организации ветеринарного дела и предпринимательству / И.Н. Никитин - М., «КолосС», 2007. – 311 с.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Введение	3
Лекция 1. Ветеринарное законодательство Российской Федерации. Вопросы для самоконтроля Список литературы	4
Лекция 2. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору МСХ РФ. Вопросы для самоконтроля Список литературы	9
Лекция 3. Международное эпизоотическое бюро Вопросы для самоконтроля Список литературы	13
Библиографический список	18
Содержание	19