

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное

учреждение

высшего профессионального образования

«Саратовский государственный аграрный университет

имени Н.И. Вавилова»

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ

Краткий курс лекций

для студентов IV курса

Направление подготовки

35.03.01 Лесное дело

Профиль подготовки

Лесное хозяйство

Саратов 2016

УДК 630*43(075.8)

ББК 43.4

К59

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ: краткий курс лекций для студентов IV курса направления подготовки 35.03.01 Лесное дело / М.А.Козаченко // ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2016. – 97 с.

Краткий курс лекций по дисциплине «НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ» составлен в соответствии с программой дисциплины и предназначен для студентов направления подготовки 35.03.01 Лесное дело. Краткий курс лекций содержит теоретический материал по основным вопросам нормативно-правового обеспечения управления лесным хозяйством; содержит описание способов создания нормативных документов в области лесного дела. Материал ориентирован на вопросы профессиональной компетенции специалистов в сфере документационного обеспечения управления.

УДК 630*43(075.8)

ББК 43.4

© Козаченко М.А., 2016

© ФГБОУ ВО «Саратовский ГАУ», 2016

Введение

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ – наука о создании специфических документов в области лесного дела и документальном обеспечении лесного хозяйства. Разрабатывает методы автоматизации документооборота, определяет возможности и пути использования современных цифровых технологий в лесном документообороте.

Цель науки – обеспечение специалистов лесных служб нормативно-правовой документацией.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ опирается на комплекс наук о лесе (лесоводство, лесоустройство), на общенаучные дисциплины (русский язык), на специальные дисциплины (юридические науки). При решении вопросов дисциплины используются достижения современной техники.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ занимается вопросами организации государственного управления лесами, разрабатывает положения нормативных актов, на которых основывается создание документов.

Лекция 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ

1.1 Законодательство и управление лесами в России. Основы лесного законодательства РФ

Лесное законодательство состоит из Лесного Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Лесному Кодексу, другим федеральным законам.

Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных Лесным Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

1.2 Полномочия органов государственной власти в области лесных отношений

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Лесным Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение Лесного Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

На основании и во исполнение Лесного Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

1.3 Существующая система государственного управления лесами

Управление лесами в части исполнительной власти на настоящий момент имеет следующую общую структуру:

1. Министерство природных ресурсов РФ
2. Федеральное агентство лесного хозяйства РФ
3. Департаменты лесного хозяйства федеральных округов
4. Органы управления лесным хозяйством субъекта РФ
5. Подведомственные организации (лесничества, участковые лесничества, лесхозы)

1.4 Лесной кодекс РФ

Лесной кодекс возлагает на органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84, обязанности по осуществлению мероприятий по охране и защите лесов; по использованию и воспроизводству лесов.

Вопросы для самоконтроля

1. Взаимосвязь дисциплины «НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЛЕСНОМ ДЕЛЕ» с другими дисциплинами.
2. Определение термина «документ».
3. Организационные документы в лесном хозяйстве России.
4. Принципы лесного законодательства.

Лекция 2

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ

2.1 Правила использования лесов

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесное законодательство РФ включает в себя правила использования (по видам), охраны лесов, охраны труда при проведении лесохозяйственных работ.

2.2 Нормативы в области использования лесов

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

На основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

Лесное законодательство РФ включает в себя нормы, применяемые в области использования (по видам), охраны лесов (Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, Нормативы противопожарного обустройства лесов).

2.3 Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности

Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности (утв. постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 г. N 310) (с изменениями от 6 мая, 31 декабря 2008 г., 4 марта, 15 апреля, 2 октября, 9 ноября 2009 г.).

Согласно Федеральному закону от 24 ноября 2008 г. N 204-ФЗ ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные настоящим постановлением, применяются в 2009 г. с коэффициентом 1,30.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 г. N 198-ФЗ ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные настоящим постановлением, применяются в 2008 г. с коэффициентом 1,15.

2.4 Наставления по рубкам ухода

Наставление по рубкам ухода в равнинных лесах европейской части России подготовлено Федеральной службой лесного хозяйства России на основе проекта, разработанного ВНИИЛМом с участием АИЛиЛХа и СПбНИИЛХа, с учетом результатов исследований других НИИ, вузов и производственного опыта.

Настоящее Наставление содержит систему положений, регламентирующих ведение рубок ухода в равнинных лесах европейской части России.

Оно предназначено для работников лесного хозяйства, всех предприятий и организаций, ведущих рубки ухода и осуществляющих контроль за их проведением.

Положения Наставления должны использоваться при лесоустройстве, проектировании и планировании рубок ухода за лесом, разработке стандартов, рекомендаций и других документов по рубкам ухода, а также при подготовке соответствующих разделов региональных систем мероприятий по ведению лесного хозяйства на зонально-типологической основе для равнинных лесов европейской части России.

Вопросы для самоконтроля

1. Правила заготовки древесины.
2. Нормативы противопожарного обустройства лесов.
3. Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.
4. Наставление по рубкам ухода в равнинных лесах европейской части России.

Лекция 3

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ

3.1 Нормативные акты в области районирования и зонирования лесного фонда

В зависимости от природно-климатических условий определяются лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками (лесорастительное районирование).

На основе лесорастительного районирования осуществляется установление лесных районов с относительно сходными условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Лесорастительные зоны и лесные районы в соответствии с научно обоснованной методологией определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Возрасты рубок лесных насаждений (возрасты лесных насаждений, устанавливаемые для заготовки древесины определенной товарной структуры), правила заготовки древесины и иных лесных ресурсов, правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами устанавливаются для каждого лесного района уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3.2 ГОСТы и ОСТы в области лесного дела

Стандартизация терминов и определений на современном этапе не исключает дальнейшего развития понятий лесоводства, по мере появления уточнений и дополнений принятой термино-системы в стандарт вносят необходимые изменения или пересматривают в целом.

Положения стандарта обязательны к применению органами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по лесному хозяйству.

3.3 Административные регламенты. Правила ведения лесного реестра

Административные процедуры исполнения государственной функции по управлению лесным хозяйством представлены в административных регламентах.

Обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц, осуществляемых (принятых) в ходе выполнения Административного регламента производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административный регламент исполнения государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра (далее - административный регламент) устанавливает порядок исполнения Федеральным агентством лесного хозяйства и его территориальными органами, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, государственной функции по ведению государственного лесного реестра и предоставления государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра.

3.4 Правила аренды лесных участков. Правила купли-продажи лесных участков

Правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определяют порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также содержат форму примерного договора аренды лесного участка.

Правила подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности устанавливают порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и содержат форму примерного договора купли-продажи лесных насаждений.

3.5 Перечень объектов лесной инфраструктуры

Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов содержит список объектов лесной инфраструктуры для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- а) в эксплуатационных и резервных лесах
- б) в защитных лесах, относящихся к категории лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях
- в) в защитных лесах, относящихся к категории лесов, расположенных в водоохранных зонах, и на особо защитных участках лесов, за исключением заповедных лесных участков
- г) в защитных лесах, относящихся к категориям лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, и ценных лесов
- д) на заповедных лесных участках.

Вопросы для самоконтроля

1. Административный регламент исполнения государственной функции по контролю и надзору в лесах.
2. Общие функции ГОСТ и ОСТ в области лесного дела.
3. Нормативы в области охраны лесов от пожаров.

Лекция 4

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ

4.1 Правила по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ

Правила разработаны на основе действующего законодательства, государственных стандартов, существующих нормативов, результатов научно-исследовательских проработок, современного уровня механизации работ и труда, опыта работы предприятий. Содержат основные требования безопасности при выполнении лесозаготовительных, деревообрабатывающих и лесохозяйственных работ.

Для работодателей (физических или юридических лиц), с которыми работник (гражданин) заключает трудовой договор в лесной, деревообрабатывающей

промышленности, лесном (парковом, садовом) хозяйстве, или структурное подразделение организации, занимающееся выпуском лесопромышленной продукции или осуществляющее лесохозяйственную деятельность, а также лиц, представляющих работодателя.

4.2 Федеральные законы в области лесного дела.

Лесное законодательство состоит из Лесного Кодекса, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Лесные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Лесному Кодексу, другим федеральным законам.

Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения в пределах полномочий, определенных Лесным Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти издают нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, в случаях, предусмотренных Лесным Кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Основными законодательными документами федерального уровня, определяющими управление в области лесного дела являются: Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ; Федеральный закон РФ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ; Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

4.3 Постановления и распоряжения министерств и ведомств в области лесного дела.

На основании и во исполнение Лесного Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения.

На основании и во исполнение Лесного Кодекса, других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения.: Лесоустроительная инструкция Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 г. № 516; Нормативы противопожарного обустройства лесов (на 1000 га общей площади лесов) Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 г. № 174; О мерах противопожарного обустройства лесов Постановление Правительства РФ от 16.04.2011 г. № 281; Об установлении возрастов рубок Приказ

Рослесхоза от 19.02.2008 № 37; Об установлении максимального объема древесины, подлежащей заготовке лицом, группой лиц Постановление Правительства РФ от 22 июня 2007 года № 395; Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах по условиям погоды Приказ Рослесхоза от 05.07.2011 г. № 287; Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях (с изменениями от 20 декабря 2010 г., 28 декабря 2011 г.) Приказ Минприроды РФ от 30.04.2010 г. № 138; Об утверждении перечня лесорастительных зон Российской Федерации и лесных районов Российской Федерации Приказ Рослесхоза от 09.03.2011 г. № 61; Об утверждении перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 г. № 513; Об утверждении Порядка организации и осуществления лесопатологического мониторинга Приказ МПР РФ от 09.07.2007 г. № 174; Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31.08.2010 г. № 335; Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохраных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов Приказ Рослесхоза от 14.12.2010 г. № 485; ГОСТ 56-35-96. Участки лесные семенные постоянные основных лесообразующих пород. Основные требования, закладка, формирование; Положение о порядке формирования и использования страховых фондов семян лесных растений Приказ Рослесхоза от 29.09.1998г. № 158; Положение о формировании и использовании Федерального фонда семян лесных растений. Приложение к приказу Федеральной Службы лесного хозяйства РФ от 27.10.98 №17; Положение об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон (в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.02.2011 № 50, от 01.11.2012 № 1128); Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых (в ред. Приказа Рослесхоза от 26.06.2012 № 275); Порядок исчисления расчетной лесосеки Приказ Рослесхоза от 27.05.2011 г. № 191; Правила по видам использования лесов; Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений Приказ Рослесхоза от 04.04.2012 г. № 126.

Вопросы для самоконтроля

1. Требования по охране труда в лесном хозяйстве.
2. Полномочия органов федеральной исполнительной власти в области лесного дела.
3. Нормативно-правовые акты по вопросам использования лесов.

Лекция 5

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ

5.1 Понятие охраны и защиты лесов

Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

5.2 Мониторинг пожарной опасности, тушение лесных пожаров

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах включает в себя:

- 1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;
- 2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;
- 3) организацию патрулирования лесов;
- 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах.

По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, состав и форма представления данных о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 настоящего Кодекса, разрабатывают планы тушения лесных пожаров, устанавливающие:

- 1) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- 2) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;

3) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров.

5.3 Правила организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов

В многолесных малонаселённых регионах эффективная борьба с лесными пожарами осуществляется с помощью авиации. На территории лесного фонда, обслуживаемой авиабазами, выделяют районы авиационной охраны, в которых пожар не только обнаруживается, но и тушится силами и средствами авиации. Начальником авиаотделения является лётчик-наблюдатель.

В состав оперативных авиаотделений включаются пожарные команды общей численностью до 50 человек. Команды десантируются к месту пожара. При использовании вертолёт производится его посадка или десантирование с помощью лебёдки, спускового устройства. С самолётов сбрасывается парашютный десант. Авиапожарные обеспечены специальным защитным снаряжением, позволяющим выполнять прыжки в лес к очагу пожара.

Вопросы для самоконтроля

1. Полномочия органов федеральной исполнительной власти в области охраны и защиты лесов.
2. Виды мониторинга пожарной опасности.
3. Авиационная охрана лесов от пожаров.
4. Нормативно-правовые акты по вопросам охраны и защиты лесов

Лекция 6

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ

6.1 Правила санитарной безопасности в лесах.

Санитарные правила в лесах Российской Федерации устанавливают цели, виды лесозащитных мероприятий, порядок их проведения и санитарные требования, обеспечивающие сохранение биологической устойчивости лесных насаждений при ведении лесного хозяйства и лесопользовании в лесах Российской Федерации, а также при производстве работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием.

Санитарные правила обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

В соответствии со статьей 93 Лесного кодекса Российской Федерации выполнение комплекса лесозащитных мероприятий на территории лесного фонда Российской Федерации и в лесах, не входящих в лесной фонд, обеспечивают федеральный орган исполнительной власти в области лесного хозяйства, федеральный орган исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Защита лесов осуществляется наземными и авиационными методами лесхозами федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства, базами

авиационной охраны лесов и другими организациями федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также федеральным органом исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и его территориальными органами.

6.2 Лесопатологический мониторинг

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществляются:

- 1) лесозащитное районирование (определение зон слабой, средней и сильной лесопатологической угрозы);
- 2) лесопатологические обследования и лесопатологический мониторинг;
- 3) авиационные работы и наземные работы по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;
- 4) санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);
- 5) установление санитарных требований к использованию лесов.

6.3 Порядок натурного обследования.

При натурном техническом обследовании участка лесного фонда проводятся:

- отграничение участка лесного фонда путем прорубки граничных визиров и установки столбов на углах поворота границ;
- инструментальная геодезическая съемка границ участка лесного фонда с определением румбов и длины граничных линий, а также привязка участка лесного фонда к твердым ориентирам на местности (межевым знакам);
- определение площади участка по данным геодезической съемки границ;
- составление таксационного описания участка лесного фонда, уточняющего материалы лесоустройства;
- составление характеристики участка лесного фонда по местоположению, группам лесов, категориям защитности лесов первой группы и другим показателям, которые могут повлиять на режим пользования и необходимы для определения размера потерь лесного хозяйства;
- составление чертежа (плана) участка лесного фонда в масштабе лесоустроительного планшета или плана лесонасаждений с нанесением границ лесничеств, кварталов, выделов, групп лесов и категорий защитности лесов первой группы, дорог и населенных пунктов, номеров кварталов, границ участка лесного фонда с номерами поворотных точек, с указанием румбов и длины граничных линий, номеров выделов и площади.

По результатам натурного технического обследования составляется в 3 экземплярах акт натурного технического обследования участка лесного фонда (далее - акт) по прилагаемой форме с приложением к нему чертежа участка.

6.4 Административный регламент осуществления государственного лесного контроля.

Административные процедуры исполнения государственной функции по контролю в установленной сфере деятельности включает в себя плановые и внеплановые проверки соблюдения лесного законодательства.

Субъектами, в отношении которых осуществляется государственная функция, являются физические и юридические лица, независимо от формы собственности, участвующие в лесных отношениях.

Исполнение государственной функции по осуществлению лесного контроля за соблюдением лесного законодательства при проведении плановой проверки включает в себя следующие административные действия:

- составление плана мероприятий по лесному контролю;
- проведение проверки;
- документальный анализ;
- инструментальная проверка;
- визуальный анализ состояния объектов;
- оформление документации;
- принятие решений по результатам проверки.

Лесной контроль и надзора за использованием участков лесного фонда субъектами контроля Министерство осуществляет на правах Заказчика.

Хронология и последовательность лесного контроля и надзора по каждому объекту определяется Положением об осуществлении государственного лесного контроля и надзора (Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007г. № 394).

Вопросы для самоконтроля

1. Основные требования правил санитарной безопасности в лесах РФ.
2. Порядок осуществления лесопатологического мониторинга.
3. Порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лесной кодекс Российской Федерации – М.: Омега – Л, 2010. – 43с.
2. Кодекс об административных правонарушениях– М.: Омега – Л, 2010. – 43с.
3. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов Приказ МПР России от 10.04.2007 г. № 84
4. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений Приказ МПР России от 10.04.2007 г. № 83
5. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства Приказ Минсельхоза РФ от 14.05.2010 г. № 161
6. Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности Приказ МПР России от 28.05.2007 г. № 137
7. Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов. Приказ МПР от 10 мая 2007 г. № 123
8. Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов. Приказ Рослесхоза РФ от 10 июня 2011 г. № 223.
9. Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных

- объектов Приказ Минсельхоза России от 05.02.2010 г. № 28
10. Правила пожарной безопасности в лесах Постановление Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417
 11. Правила санитарной безопасности в лесах Постановление Правительства РФ от 29 июня 2007 г. № 414
 12. Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений Приказ МПР России от 10.04.2007 г. № 85
 13. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности. Приказ Рослесхоза РФ от 21 февраля 2012 г. № 62
 14. Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки. Приказ Рослесхоза РФ от 29.02.2012 г. № 69.
 15. Правила лесоразведения Приказ МПР России от 08.06.2007 г. № 149
 16. Правила заготовки древесины. Приказ МПР России от 16.07.2007 г. № 184
 17. Правила лесовосстановления. Приказ МПР России от 16.07.2007 г. № 183
 18. Правила ухода за лесами Приказ МПР России от 16.07.2007 г. № 185
 19. Лесоустроительная инструкция Приказ Рослесхоза от 12.12.2011 N 516.
 20. Российский национальный стандарт добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета. – М., 2007. – 140 с.
 21. Электронная библиотека СГАУ - <http://library.sgau.ru>
 22. <http://www.consultant.ru/> Правовая система «КонсультантПлюс»
 23. <http://www.mnr.gov.ru/> Министерство природных ресурсов
 24. <http://www.rosleshoz.gov.ru/> Федеральное агентство лесного хозяйства
 25. <http://www.forestforum.ru/> Лесной форум Гринпис России
 26. <http://www.wwf.ru/> Всемирный фонд дикой природы (WWF России)
 27. <http://www.wwf.ru/pskov/> Проект «Псковский поддельный лес»
 28. <http://www.fsc.ru/> Лесной попечительский совет России
 29. <http://www.pefc.ru/> Российский национальный совет по лесной сертификации
 30. <http://www.minforest.saratov.gov.ru/> Министерство лесного хозяйства Саратовской области
 31. <http://www.aviales.ru/default.aspx?textpage=18> ФГУ Авиалесохрана
 32. <http://www.rcfh.ru/> Российский центр защиты леса