

## ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Елдесбаева Эльдара Николаевича на тему «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами (на примере Саратовской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)

**Актуальность** представленной к оппонированию диссертации определяется усугублением проблем сферы обращения с биологическими отходами, как в эколого-экономическом, так и в санитарно-эпидемиологическом аспекте.

Необходимо отметить, что на данный момент в России отсутствует отдельный правовой документ, регулирующий сферу обращения с биологическими отходами. Однако действующий Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» относит данный вид отходов к опасным, в связи с тем, что отсутствие регулирования в данной области может представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей природной среды и здоровья человека как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами.

Существующая в настоящее время система обращения с биологическими отходами признается неэффективной, а реализуемый в данной сфере организационно-экономический механизм требует совершенствования. Самым распространенным способом обезвреживания биологических отходов в России является их захоронение в биотермической яме, где безвозвратно теряются многие ценные компоненты отходов и наносится непоправимый ущерб окружающей среде. В то же время, высокий уровень рисков, при реализации проектов обращения с биологическими отходами обуславливает необходимость разработки мероприятий по эффективному управлению ими.

Отсутствие у инвесторов реальных стимулов не позволяет привлечь дополнительные источники финансирования, в связи с чем наблюдается постоянный недостаток финансирования, особенно со стороны частного бизнеса.

**Целью работы** является научное обоснование теоретических подходов, разработка методических и практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами на основе снижения эколого-экономических рисков.

В соответствии с поставленной целью соискателем сформулированы и успешно решены в процессе исследования следующие задачи:

- определения роли и места биологических отходов в общей системе обращения с отходами, изучения методических положений обращения с биологическими отходами;
- выявления направлений экономического стимулирования инвестиционной деятельности в сфере обращения с биологическими отходами;
- анализа передового российского и зарубежного опыта управления биологическими отходами на основе применения инструментов экономического регулирования, анализа проблем в сфере обращения с биологическими отходами на территории Саратовской области;
- изучения влияния эколого-экономических рисков деятельности в сфере обращения с биологическими отходами на окружающую среду и инвестиционную привлекательность территорий;
- обоснования целесообразности использования инструментов государственно-частного партнерства и экологического страхования в целях снижения эколого-экономических рисков и повышения инвестиционной привлекательности сферы обращения с биологическими отходами;

- разработки эколого-экономической модели, способствующей обоснование инвестиционной привлекательности направлений обезвреживания биологических отходов с учетом эколого-экономических рисков.

**Научная новизна и наиболее существенные результаты, полученные лично автором и выносимые на защиту, состоят в следующем:**

- уточнено понятие системы обращения с биологическими отходами, включающей в себя комплексы по сбору, переработке, сжиганию и захоронению биологических отходов, функционирующей на основе принципов рационального использования природных ресурсов, минимизации эколого-экономических издержек и выбора оптимальных направлений инвестирования;
- обоснованы направления совершенствования функционирования системы обращения с биологическими отходами на основе стимулирующего направления природопользования и создания благоприятных условий для вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс управления биологическими отходами;
- на основе российского и зарубежного опыта, выявлены направления повышения эффективности системы обращения с биологическими отходами на основе управления эколого-экономическими рисками, а также оптимальные технологические подходы по экологически безопасному удалению биологических отходов;
- предложен организационно-экономический механизм реализации программ обращения с биологическими отходами на региональном с применением инструментов государственно-частного партнерства и экологического страхования, позволяющий снизить нагрузку на бюджеты всех уровней и привлечь дополнительные инвестиционные ресурсы за счет повышения инвестиционной

- привлекательности и снижения рисков в рамках существующей законодательной базы;
- разработаны методические подходы к оценке эколого-экономической эффективности организационно-экономических схем обращения с биологическими отходами на основе построения имитационной модели, позволяющей провести оценку с учетом коммерческой мотивации, улучшения санитарно-эпидемиологического состояния, снижения негативной экологической нагрузки на окружающую среду;
  - на основе разработанного критерия оценки эколого-экономической эффективности схем обезвреживания биологических отходов, учитывающего эколого-экономические риски в рамках имитационной экономико-математической модели, выполнено научно-практическое обоснование выбора оптимальной системы обезвреживания биологических отходов с учетом экологической, экономической и коммерческой эффективности в условиях риска и неопределенностей.

**Практическая значимость** результатов диссертационного исследования состоит в возможности их использования органами государственного управления, страховыми и инвестиционными компаниями при реализации проектов в сфере безопасного управления биологическими отходами, а также в федеральных и региональных программах обращения с биологическими отходами.

**Достоверность и обоснованность результатов исследования** подтверждается соответствием полученных результатов классическим теоретическим положениям и современным теориям экономики природопользования и рационального природопользования, современным нормативно-правовым документам РФ.

**Оценка содержания работы.** Представленная к оппонированию диссертация является законченным исследованием, состоящим из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, формулируется цель и задачи исследования, теоретическая и методологическая база исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, апробация результатов работы.

В первой главе «Эколого-экономические механизмы эффективного обращения с биологическими отходами» рассматриваются теоретические подходы к решению проблем в сфере обращения с биологическими отходами. В данном разделе, в частности говорится, что система обращения с биологическими отходами имеет принципиальные отличия от системы обращения с отходами производства и потребления. Это отличие, по мнению автора с высоким уровнем рисков и невозможностью захоронения на полигонах для складирования твердых коммунальных отходов (стр.12-23).

Основной упор, по мнению автора, необходимо сделать на стимулирование системы обращения с биологическими отходами. С этой целью приводится концепция реализации программ обращения с биологическими отходами, предусматривающая привлечение инвесторов, в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства (стр.20-23). Рассмотренные направления природопользования, по мнению автора, показали, что переход от существующего компенсационного механизма природопользования к стимулирующему, в сфере обращения с биологическими отходами, более предпочтителен.

В условиях совершенствования организационно-экономического механизма, на основе стимулирующего направления, станет возможным привлечение инвесторов, особенно частных, что позволит повысить эффективность и прозрачность финансовых, материальных и информационных потоков.

Во второй главе диссертационного исследования «Анализ современного состояния системы управления биологическими отходами» проводится подробный анализ систем обращения с отходами, в разрезе экономики природопользования и экологической безопасности, а также технологических решений. Особое внимание автор уделил проблеме привлечения финансовых ресурсов в сферу обращения с биологическими отходами, на основе государственных и рыночных подходов, а также рассмотрел мировые тенденции безопасного обезвреживания отходов, акцентируя особое внимание на том, что основной мировой тенденцией является постепенный отказ от сжигания и захоронения в сторону промышленной переработки отходов (стр. 46-55).

Рассматривая систему обращения с биологическими отходами, на территории Саратовской области, автор характеризует ее как неэффективную, и не отвечающую требованиям экономической безопасности, функционирующую только на компенсационной основе. Действующий, в настоящее время организационно-экономический механизм, в сфере обращения с биологическими отходами не позволяет мотивировать участников к охране окружающей среды, а основной способ удаления биологических отходов это захоронение, причем как свидетельствуют статистические данные, не всегда санкционированное (стр. 67-70).

Представленный автором диссертации глубокий анализ эколого-экономических рисков, в сфере обращения с биологическими отходами, показал высокую вероятность возникновения рисков и недостаточный их учет при реализации проектов обращения с биологическими отходами (стр. 78-85).

В третьей главе «Разработка научно практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма в сфере обращения с биологическими отходами» автором предложены направления совершенствования организационно-экономического механизма в сфере обращения с биологическими отходами на основе механизмов государственно-частного партнерства и экологического страхования. В частности, автор

предлагает, при снижении рисков в сфере обращения с биологическими отходами, применение таких форм государственно-частного партнерства как концессия и делегирование управления. Главное, на чем акцентируется внимание, это механизм снижения эколого-экономических рисков, за счет инструментов экологического страхования, концессии и делегирования управления (стр. 89-115). Предложенные схемы, включая разделение систему обращения с биологическими отходами на элементы, позволит более эффективно перераспределить риски между участниками.

Оригинальные подходы автора, к исследуемой проблеме, проявились в разработке организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами на основе совместного взаимодействия государственно-частного партнерства и экологического страхования. В частности, отмечается, что экологическое страхование в сфере обращения с биологическими отходами, позволит реализовать превентивную функцию, наиболее эффективную в области охраны окружающей среды. Сочетание форм государственно-частного партнерства и экологического страхования позволит сделать проекты обращения с биологическими отходами более привлекательными для инвесторов и экологически безопасными, а также стимулирует участников процесса обращения с биологическими отходами к вовлечению отходов в хозяйственный оборот (стр. 101-114).

Предложенные направления совершенствования организационно-экономического механизма в сфере обращения с биологическими отходами обоснованы диссертантом на основании разработанного критерия, который включает в себя риски связанные с процессом обращения с биологическими отходами. Основной показатель, по мнению автора, должен отражать эколого-экономическую эффективность, выраженную в стоимостном эквиваленте. На основании проведенных расчетов, в рамках предложенной имитационной модели, можно сделать вывод, что наиболее эффективным направлением является переработка биологических отходов на специализированном предприятии. Остальные направления имеют более низкие, и даже

отрицательные значения, что подтверждает предположения автора, и полностью соответствует общемировым тенденциям в сфере обращения с биологическими отходами (стр. 120-134).

**Выводы и предложения** диссертационной работы соответствуют поставленным задачам и основываются на результатах, полученных автором исследования.

**Автореферат и опубликованные научные работы** диссертанта отражают основное содержание работы.

Оценивая положительно диссертационное исследование Елдесбаева Э.Н., тем не менее, можно отметить следующие замечания и недостатки в работе:

1. В первой главе диссертации дается определение биологических отходов, в котором в данную категорию включаются и отходы медицинских компонентов, однако далее по тексту они не упоминаются.
2. В диссертационном исследовании особое внимание уделяется переходу к стимулирующему направлению природопользования, а также указываются еще два направления, компенсационный, действующий в настоящее время, и жесткий. Однако из текста автореферата и диссертации не понятно, предусматривается ли их использование при переходе на стимулирующий механизм природопользования.
3. В работе большое внимание уделено управлению экологическими рисками, и в качестве инструмента их снижения предполагается экологическое страхование. Однако существуют и другие инструменты управления ими, почему они не рассматриваются?
4. В диссертации и автореферате автор предлагает, при реализации проектов обращения с биологическими отходами передавать риски страховым компаниям. Но возникает вопрос, захотят ли страховые компании принимать на себя эти риски, особенно в случае реализации высоко рискованных проектов.

Тем не менее, замечания носят дискуссионный характер и не снижают качества диссертационного исследования Елдесбаева Э.Н.

**Заключение.** Оценивая диссертационную работу Елдесбаева Эльдара Николаевича на тему: «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическим отходами (на примере Саратовской области)» можно сделать вывод, что она выполнена на актуальную тему, представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую обоснованные выводы и решение комплекса теоретико-методических и практических вопросов актуальной научной проблемы по совершенствованию системы обращения с биологическими отходами, соответствует п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Елдесбаев Эльдар Николаевич, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

#### **Официальный оппонент**

доцент кафедры управления развитием пространственно-экономических систем факультета управления ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» (г. Ростов-на-Дону), кандидат экономических наук (08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством: экономика природопользования), доцент  
344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая 105/42,  
тел./факс: (863) 218-40-00, email: info@sfedu.ru

Мурзин

Антон Дмитриевич

24 ноября 2015 г.



Личную печать  
удостоверю  
Ученый секретарь Совета  
Южного федерального университета  
Мирошниченко О.С.