

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Елдесбаева Эльдара Николаевича на тему «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами (на примере Саратовской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования)

Актуальность оппонируемого диссертационного исследования связана с необходимостью разработки такого организационно-экономического механизма обращения с биологическим отходами, который позволит сделать эту сферу не только безопасной, как с экологической так и санитарно-эпидемиологической точки зрения, но и привлекательной для инвесторов. В настоящее время, в России сложилась довольно сложная ситуация в области обращения с биологическими отходами, представляющими серьезную санитарно-эпидемиологическую и экологическую опасность, на территориях их непосредственного образования, складирования и прилегающих территориях. Значительный ущерб данная категория отходов наносит сельскому хозяйству, в частности, животноводству. Так, провоцируя различные эпидемии биологические отходы наносят не только экологический, но и экономический ущерб сельхозтоваропроизводителям. Места складирования биологических отходов приводят к безвозвратной потере больших площадей сельскохозяйственных земель и снижают инвестиционную привлекательность территорий.

Решение перечисленных выше проблем только на законодательном уровне, не будет в полной мере способствовать решению данной проблемы. С целью повышения эффективности системы обращения с биологическими отходами необходимо разработка такого организационно-экономического механизма, который отвечал бы требованиям экологической безопасности,

тем самым удовлетворял общественным интересам, и в то же время представлял коммерческий интерес для инвесторов. Существующие финансовые трудности в исследуемой сфере невозможно решить без создания дополнительных стимулов для всех участников процесса обращения с биологическими отходами, а снижение эколого-экономических рисков должно стать главной задачей при решении данной проблемы. Указанные направления подробно рассмотрены в диссертационном исследовании Елдесбаева Эльдара Николаевича, что обуславливает актуальность его работы.

Целью работы является научное обоснование теоретических подходов, разработка методических и практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами на основе снижения эколого-экономических рисков.

В соответствии с целью исследования соискателем сформулированы и решены следующие задачи:

-исследовать роль и место биологических отходов в общей системе обращения с отходами, изучить методические положения обращения с биологическими отходами;

-изучить направления экономического стимулирования инвестиционной деятельности в сфере обращения с биологическими отходами;

-проанализировать передовой российский и зарубежный опыт управления биологическими отходами на основе применения инструментов экономического регулирования;

-провести анализ проблем в сфере обращения с биологическими отходами на территории Саратовской области;

-изучить влияние эколого-экономических рисков от деятельности в сфере обращения с биологическими отходами на окружающую среду и инвестиционную привлекательность территорий;

-обосновать целесообразность использования инструментов государственно-частного партнерства и экологического страхования с целью снижения эколого-экономических рисков и повышения инвестиционной привлекательности в сфере обращения с биологическими отходами;

-разработать эколого-экономическую модель, позволяющую выполнить обоснование инвестиционной привлекательности направлений обезвреживания биологических отходов с учетом эколого-экономических рисков.

Научная новизна и наиболее существенные результаты, полученные лично автором и выносимые на защиту, состоят в следующем:

-уточнено понятие системы обращения с биологическими отходами, включающей в себя комплексы по сбору, переработке, сжиганию и захоронению биологических отходов, функционирующей на основе принципов рационального использования природных ресурсов, минимизации эколого-экономических издержек и выбора оптимальных направлений инвестирования;

-обоснованы направления совершенствования функционирования системы обращения с биологическими отходами на основе стимулирующего направления природопользования и создания благоприятных условий для вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс управления биологическими отходами;

-базируясь на российском и зарубежном опыте, выявлены основные направления повышения эффективности системы обращения с биологическими отходами на основе управления эколого-экономическими рисками, а также оптимальные технологические подходы по экологически безопасному удалению биологических отходов;

-предложен организационно-экономический механизм реализации программ обращения с биологическими отходами на региональном уровне с учетом применения государственно-частного партнерства и экологического

страхования, позволяющий снизить нагрузку на бюджеты всех уровней и привлечь дополнительные инвестиционные ресурсы за счет повышения инвестиционной привлекательности и снижения рисков в рамках существующей законодательной базы;

-разработаны методические подходы к оценке эколого-экономической эффективности организационно-экономических схем обращения с биологическими отходами на основе построения имитационной модели, позволяющей провести оценку с учетом коммерческой мотивации, улучшения санитарно-эпидемиологического состояния, снижения негативной экологической нагрузки на окружающую среду;

-на основе разработанного критерия оценки эколого-экономической эффективности схем обезвреживания биологических отходов, учитывающего эколого-экономические риски в рамках имитационной экономико-математической модели, выполнено научно-практическое обоснование выбора оптимальной системы обезвреживания биологических отходов с учетом экологической, экономической и коммерческой эффективности в условиях риска и неопределенностей.

Практическая значимость результатов диссертационного исследования состоит в возможности их использования органами государственного управления, страховыми и инвестиционными компаниями при реализации проектов в сфере безопасного управления биологическими отходами, а также в федеральных и региональных программах обращения с биологическими отходами.

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждается соответствием полученных результатов классическим теоретическим положениям и современным теориям экономики природопользования и рационального природопользования, современным нормативно-правовым положениям РФ

Оценка содержания работы. Представленная к оппонированию диссертация является завершенным исследованием. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, формулируется цель и задачи исследования, теоретическая и методологическая база исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, апробация результатов работы.

В первой главе «Эколого-экономические механизмы эффективного обращения с биологическими отходами» рассматриваются эколого-экономические подходы в рамках процесса обращения с биологическими отходами. Изучение теоретических вопросов, связанных как с процессом обращения с биологическими отходами, так и экономики природопользования в целом, позволили выявить основные направления дальнейшего развития системы обращения с биологическими отходами (стр.13-22). В результате изучения теоретических основ экологизации экономического развития, в сфере обращения с биологическими отходами, автор приходит к выводу, что переход от компенсационного механизма природопользования к стимулирующему является наиболее перспективным. Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами, предлагается осуществлять на основе сочетания государственных и рыночных подходов. С этой целью автор использует такую терминологию как «провалы рынка» и «провалы государства» и на их основе предлагаются направления снижения рисков в сфере обращения с биологическими отходами (стр. 25-32). Особое внимание, что очень важно, при решении вопросов безопасного удаления биологических отходов автор уделил инвестиционной деятельности. Действительно, недостаток финансирования охраны окружающей среды в целом, и системы обращения с биологическими отходами, в частности, является важнейшей проблемой, требующей незамедлительного принятия решения. Привлечение только государственных инвестиционных ресурсов не всегда эффективно, и как показала практика, не

позволяет обеспечить эколого-экономическую эффективность. В этой связи автором приводится подробная классификация инвестиционных ресурсов, включая банковский сектор и страховые компании, а также рассматриваются показатели оценки эффективности системы обращения с биологическими отходами (стр.36-43).

Вторая глава диссертации «Анализ современного состояния системы управления биологическими отходами» посвящена исследованию передового зарубежного и российского опыта по исследуемой проблеме. В частности, рассматривается система управления отходами, учитывающая как экологические, так и экономические факторы. Рассматривая систему управления отходами, на основе принципов устойчивого развития, автор приходит к выводу, что она должна предусматривать эффективные схемы использования природных ресурсов, в рамках всего жизненного цикла продукции, а максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот позволит снизить антропогенную нагрузку. Рассмотренные автором варианты обращения с биологическими отходами показали наибольшую безопасность переработки биологических отходов по сравнению с другими способами их удаления (стр.46-62)

Изучение регионального опыта в сфере обращения с биологическими отходами, на примере Саратовской области, показало низкую эффективность действующего организационно-экономического механизма в этой сфере. В частности, основным направлением обезвреживания биологических отходов остается биотермическое захоронение, не всегда отвечающее экологическим требованиям по безопасности. В частности, количество захоронений без нарушений более чем в три раза меньше несанкционированных захоронений. Еще одна немаловажная проблема, которую обозначил автор, это отсутствие объективной информации по образованию, накоплению и обезвреживанию биологических отходов, в связи с несовершенством не только законодательной базы, но и всего организационно-экономического механизма

(стр.65-75). Пути решения задачи обеспечения информационной доступности по изучаемой проблеме обозначены и решаются в следующей главе.

В третьей главе «Разработка научно-практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма в сфере обращения с биологическим отходами» предлагаются пути совершенствования организационно-экономического механизма обращения с биологическим отходами на основе государственно-частного партнёрства и экологического страхования. В частности, автором предлагается распределение функций между государственным и частным сектором экономики, по принципу наилучшего управления. Разработанная и представленная на схеме процедура управления государственно-частным партнёрством в сфере обращения с биологическими отходами позволит снизить временные затраты на его реализацию. Особый интерес представляет авторская привязка форма государственно-частного партнёрства к каждому этапу обращения с биологическими отходами. Рассматривая процесс экономической и экологической оценки эффективности инвестиционных проектов в сфере обращения с биологическими отходами, с учетом рисков и неопределенностей, автор приходит к выводу, что государственно-частное партнёрство позволит обеспечить оптимальное перераспределение рисков с позиций минимизации их воздействия на всех участников, задействованных в процессе обращения с биологическими отходами стр.(89-103).

Еще одним эффективным механизмом совершенствования системы обращения с биологическим отходами, по мнению автора, является экологическое страхование. Исходя из классического определения экологического страхования, как страхования гражданской ответственности хозяйствующих субъектов, деятельность которых является источником экологического риска, можно предположить что часть функций по управлению экологическим риском при обращении с биологическими отходами будет выполняться страховщиком. С точки зрения «провалов рынка» и «провалов государства» экологическое страхование позволит учесть

их баланс интересов и повысит эколого-экономическую эффективность системы обращения с биологическими отходами. Хочется особенно отметить, что совместное применение механизмов государственно-частного партнерства и экологического страхования создаст стимулы для инвесторов, обеспечит информационную и финансовую прозрачность системы обращения с биологическими отходами (стр. 105-115).

На основании предложенных направлений совершенствования организационно-экономического механизма в сфере обращения с биологическими отходами выполнено обоснование экономической и экологической эффективности системы обращения с биологическими отходами. В качестве критерия автором предложен модифицированный показатель чистого дисконтированного дохода, адаптированный к сфере обращения с биологическими отходами, учитывающий риски. В результате доказываемая эффективность приработки биологических отходов, как с экологической, так и с экономической точки зрения.

Выводы и предложения диссертационной работы соответствуют поставленным задачам и основываются на результатах, полученных автором исследования.

Автореферат и опубликованные научные работы диссертанта отражают основное содержание работы.

Оценивая положительно выполненное исследование, хотелось бы отметить некоторые замечания по диссертационной работе:

первое, в диссертации на с. 37 на схеме «Показатели эффективности инвестиционной деятельности в сфере обращения с биологическими отходами» выделяется пять показателей эффективности: экологическая, коммерческая, бюджетная, экономическая и социальная. Здесь же подробно описывается каждый вид эффективности. В дальнейшем, в основном говорится об эколого-экономической эффективности. В этой связи не совсем понятно, почему другие виды эффективности не учитываются, ведь они также важны, по мнению автора.

второе, на с.11 автореферата и с.49 диссертации представлена схема «Основные способы обезвреживания биологических отходов», где в качестве одного из вариантов показано несанкционированное захоронение отходов, со всеми его недостатками. На наш взгляд, не совсем корректно рассматривать данный вариант обезвреживания биологических отходов по причине его законодательного запрета;

третье, автором в работе часто упоминается тот факт, что большинство предприятий прибегают к несанкционированному захоронению биологических отходов, так как к услугам предприятий по переработке отходов они прибегают довольно редко. Следовало бы конкретизировать причины сложившейся ситуации, рассчитав нанесённый ущерб окружающей среде в диссертационном исследовании;

четвертое, по результатам диссертационного исследования автор делает вывод, что переработка биологических отходов экономически более выгодна и экологически безопасна по сравнению с захоронением в биотермической яме и кремирование. Но здесь возникает вопрос, что делать с кремированием и захоронением, отказаться совсем?

Вместе с тем, высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общей научной и практической значимости оппонируемой работы.

Заключение. Оценивая диссертационную работу Елдесбаева Эльдара Николаевича на тему: «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами (на примере Саратовской области)» следует сделать вывод, что она выполнена на актуальную тему, представляет собой научно-квалификационную работу, содержащую обоснованные выводы и решение комплекса теоретико-методических и практических вопросов актуальной научной проблемы по совершенствованию системы обращения с биологическими отходами, соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №

842, а ее автор, Елдесбаев Эльдар Николаевич, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Официальный оппонент,
профессор кафедры экономики горного
производства, ФГАОУ ВПО
«Национальный исследовательский
технологический университет «МИСиС»»
(г. Москва), доктор экономических наук,
профессор

119049, Москва, Ленинский проспект, д. 4.
тел./факс: 8 (499) 230-24-65
e-mail: priroda@msmu.ru

Савон
Диана Юрьевна
30 ноября 2015 г.

ПОДПИСЬ _____ ЗАВЕРЯЮ
Проректор _____
по общим вопросам _____
И.М. ИСАЕВ

