

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ФГБОУ ВПО «Ставропольский
государственный аграрный университет»

доктор экономических наук,
член-корреспондент РАН, профессор

 В.И. Трухачев

«30 октября» 2015 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу Елдесбаева Эльдара Николаевича на тему «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами (на примере Саратовской области)», представленную в диссертационный совет Д 220.061.02 Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Актуальность темы диссертационного исследования. Одним из приоритетных направлений в области охраны окружающей среды является обезвреживание биологических отходов, которые образуются в ветеринарных учреждениях, на предприятиях общественного питания, в коммунальном и сельском хозяйстве, в торговле, а также в таможенных организациях.

Большая опасность может быть связана с ситуациями, когда в результате эпидемий или поставок крупных партий опасных продуктов требуется быстрое уничтожение биологических отходов, так как в противном случае возможно расширение зоны заражения территорий опасными вирусами. Бесконтрольное захоронение биологических отходов приводит к вспышкам опасных заболеваний, заражению подземных и грунтовых вод, а также потере инвестиционной привлекательности огромных территорий.

Отсутствие необходимой законодательной базы затрудняет разработку эффективного организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами. В частности, в Федеральном законе от 24.06.1998 г.

№89 – ФЗ (ред. от 29.06. 2015 г.) «Об отходах производства и потребления», деятельность, связанная с биологическими отходами практически не регламентируется, а упоминание данного вида отходов носит отсылочный характер. Также существующая нормативно-правовая база в области обращения с отходами, не способствует стимулированию физических и юридических лиц к безопасному обращению с биологическими отходами и их максимальному вовлечению в хозяйственный оборот.

В сфере обращения с биологическими отходами необходима разработка такого механизма, который бы учитывал как экономические, так и экологические интересы всех сторон, участвующих в данном процессе, в рамках существующих законодательных ограничений, обеспечивал бы стимулирование рационального природопользования.

В этой связи научное обоснование направлений совершенствования организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами, минимизации рисков и повышения эффективности системы переработки биологических отходов представляет собой реализацию актуальной, стратегически важной и практически значимой в современных условиях эколого-экономической проблемы.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертационной работе Елдесбаева Э.Н., определяются теоретическим уровнем проделанной научной работы, изучением обширного круга литературных источников по исследуемой проблеме, умелым использованием различных методов исследования.

Автором использовались законы и подзаконные акты, постановления федеральных и региональных органов власти, распоряжения и приказы представительных и исполнительных органов управления, затрагивающие вопросы природоохранной деятельности Российской Федерации и Саратовской области.

Автором был собран, статистически обработан, а затем проанализирован существенный объем статистического материала и официальных данных Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, управления ветеринарии Правительства Саратовской области, Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры, Федерального и территориальных органов Федеральной службы государственной статистики, а также первичных отчетных документов.

В процессе проведения исследований диссертантом применялись следующие методы: системного анализа, экономико-статистического, монографического, нормативного и балансового анализа, моделирования с использованием современных информационных технологий, что обеспечивает представительность и достоверность полученных результатов.

Обозначенный автором объект и предмет научных исследований позволяет осуществлять решение поставленных задач с достаточной степенью аргументации.

Результаты проведенного исследования апробированы автором, представлены в публикациях, докладывались и получили положительную оценку на межвузовских, всероссийских и международных конференциях. По результатам диссертационной работы соискателем опубликовано 12 печатных работ общим объемом 5,1 п.л., 3,1 принадлежит автору, в том числе 4 – в журналах, входящих в перечень российских рецензируемых научных журналов для опубликования основных результатов диссертаций, объемом 2,3 п.л.

Все это дает основание признать достаточную обоснованность сформулированных выводов и предложений.

**Достоверность и новизна научных положений,
выводов и рекомендаций диссертационного исследования**

Достоверность научных положений автора не вызывает сомнения, поскольку результаты, полученные в ходе исследования, основываются на достаточно глубоком теоретическом и практическом изучении системы перера-

ботки биологических отходов и обосновании направлений ее совершенствования.

Научная новизна диссертационной работы заключается в совершенствовании организационно-экономического механизма системы обращения с биологическими отходами на основе создания стимулов для потенциальных участников процесса обращения с биологическими отходами, механизмов государственно-частного партнерства и экологического страхования (с.6).

Наиболее существенными элементами новизны являются следующие:

- дано системное представление источников образования биологических отходов и их обезвреживания на основе взаимодействия субъектов экономики и элементов природной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (с.18-19);
- выработано концептуальное представление о функционировании системы обращения с биологическими отходами, базирующееся на основе стимулирования рационального природопользования и вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс управления биологическими отходами (с.54,58,60);
- обоснованы направления повышения эффективности системы обращения с биологическими отходами на основе использования различных способов снижения экологических рисков и управления ими с использованием интегрированного подхода к их оценке (с. 78, 82-87);
- разработан механизм финансирования процесса обращения с биологическими отходами, основанный на идентификации источников финансирования применительно к определенным видам затрат с использованием института государственно-частного партнерства, обеспечивающего снижение бюджетной нагрузки и привлечения дополнительных инвестиционных ресурсов с. (102-104);
- предложен методический подход к оценке эколого-экономической эффективности обращения с биологическими отходами на основе учета экологического риска и построения имитационной модели, позволяющей обосновать выбор оптимального варианта обезвреживания отходов (с.124-131).

Это все дает основание признать достаточную обоснованность и достоверность проведенных исследований, сделанных выводов и предложений.

Значимость полученных автором диссертации результатов для развития экономики АПК

Представленные в диссертации результаты отражают решение основных задач исследования и характеризуются приращением научного знания о механизме обращения с биологическими отходами и использовании инструментов государственно-частного партнерства с целью снижения эколого-экономических рисков и обеспечения инвестиционной привлекательности проектов в сфере обращения с биологическими отходами.

Практическая значимость результатов исследования заключается в использовании материалов диссертационного исследования в подготовке проекта закона Саратовской области № 4-12926 «О регулировании отдельных отношений в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Саратовской области», применении результатов исследования в деятельности Министерства сельского хозяйства Саратовской области (акт о внедрении № 03-01-07-3410 от 30.06.15 г.), в работе АО Племзавод «Трудовое» Саратовской области, в рамках ликвидации накопленных биологических отходов (акт № 83 от 06.7.15 г.), а также при разработке системы управления процессом обращения с биологическими отходами на региональном уровне администрацией Энгельсского района Саратовской области (акт № 02-05-215 от 02.07.2015 г.).

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Содержащиеся в работе положения могут служить концептуальной основой последующих теоретических и прикладных исследований в области экологизации производственной и потребительской деятельности и выработки конкретных направлений совершенствования организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами с целью обеспечения рационального природопользования.

Полученные в диссертационном исследовании результаты могут быть использованы в практической деятельности государственных органов власти, а также предприятий и организаций. В частности в деятельности:

- Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Саратовской области при разработке программ и нормативно-правовых документов в сфере обращения с отходами, включая биологические;
- Министерства сельского хозяйства РФ и Саратовской области по развитию программ ресурсосбережения,
- предприятий пищевой промышленности в рамках обеспечения экологической безопасности производства.

Оценка содержания диссертации, ее завершенность

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы (148 источников) и приложений, содержит 16 таблиц, 26 рисунков.

Логическое построение, структура и содержание разделов диссертации подчинены основной идее исследования, которая раскрывается на основе восхождения от абстрактных понятий к конкретному анализу и практическим выводам.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационной работы, уровень изученности проблемы, формулируются цель и задачи, объект и предмет исследования, его научная новизна, теоретико-методическая основа и информационная база исследования, его практическая значимость и апробация.

Автором обосновывается необходимость использования в сфере обращения с биологическими отходами такого подхода, который будет основан на стимулировании эффективного природопользования в рамках концепции, предусматривающей использование государственных и рыночных подходов, направленных на минимизацию эколого-экономических рисков, и создание условий, стимулирующих все стороны, участвующие в процессе обращения с биологическими отходами (стр.17-23). В рамках совершенствования органи-

зационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами выделяется необходимость использования государственных и рыночных инструментов, способствующих снижению рисков (стр.25-34).

На основе проведенного анализа российского и зарубежного опыта доказана эффективность внедрения механизмов стимулирования эффективного природопользования в сфере обращения с биологическими отходами и обоснована необходимость перехода от захоронения и кремирования биологических отходов к их переработке. Обоснована низкая эколого-экономическая эффективность сжигания биологических отходов, в связи с безвозвратной потерей ценных компонентов отходов и большими выбросами опасных веществ в атмосферу (стр.47-54). Проведенный анализ состояния систем обращения с биологическими отходами в РФ на федеральном и региональном уровнях, указал на недостаточность законодательного подкрепления процесса обращения с биологическими отходами и недостаток статистической информации из-за отсутствия прозрачности информационных потоков в исследуемой системе обращения с биологическими отходами. Доказана низкая эффективность существующего компенсационного механизма природопользования в сфере обращения с биологическими отходами, приводящего к недостоверности информации и снижению инвестиционной привлекательности данной сферы. Также выявлено технологическое отставание в области обезвреживания биологических отходов, а также большое количество незаконных захоронений биологических отходов, как предприятиями, так и домашними хозяйствами (стр.63-71).

Предложен организационно-экономический механизм обращения с биологическими отходами на основе совершенствования таких направлений как стимулирование, привлечение частных инвесторов на основе инструментов государственно-частного партнерства и экологического страхования. Предложенная автором система распределения рисков при реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере обращения с биологическими отходами, позволит создать конкурентные условия для инвесторов,

обеспечить экологически безопасное обезвреживание биологических отходов, а также сделать систему обращения с биологическими отходами более прозрачной и предсказуемой. Возможность управления рисками при реализации государственно-частного партнерства в сфере обращения с биологическими отходами позволит привести к их минимизации и обеспечить эффективное функционирование системы обращения с биологическими отходами (стр. 90-104).

Внедрение в сферу обращения с биологическими отходами экологического страхования позволит повысить эффективность управления финансовыми потоками при реализации проектов в данной сфере. Реализация предупредительной функции страхования минимизирует вероятность наступления чрезвычайного события при обезвреживании биологических отходов, а функция компенсации ущерба позволит компенсировать часть затрат, в случае аварийного загрязнения окружающей среды, включая рекультивацию и обезвреживание существующих захоронений (стр.106-116).

Разработанный автором модифицированный показатель чистого дисконтированного дохода, учитывающий риски рассматриваемого вида деятельности, позволил осуществить выбор оптимальной схемы обезвреживания биологических отходов, и доказать эколого-экономическую эффективность схемы обезвреживания биологических отходов, включающую их переработку на специализированном предприятии (стр.123-133).

В диссертационной работе содержится ряд дискуссионных положений:

1. В диссертационном исследовании рассматриваются биологические отходы, которые автор выделяет в отдельную категорию отходов. Однако, не совсем ясно, с точки зрения Федерального закона от 24.06.1998 №89 – ФЗ (ред. от 29.06 2015) «Об отходах производства и потребления» к какой категории их относить, к производственным или отходам потребления?

2. В качестве одного из эффективных институтов в сфере обращения с биологическими отходами, предлагается использование государственно-частного партнёрства и различных его форм, но в дальнейшем, из текста дис-

сертации не понятно, какие конкретно формы государственно-частного партнерства предлагаются к использованию (концессия, делегирование управления и т.д.).

3. Требуется уточнения экономического содержания критерия оценки эффективности выбора схемы обращения с биологическими отходами в качестве которого предложен модифицированный показатель чистого дисконтированного дохода, включающий экологические риски. Не совсем ясно, данный критерий отражает только коммерческую эффективность для инвесторов (так как ЧДД относится к группе коммерческих показателей эффективности) или учитываются и другие виды эффективности (стр.123-133).

4. Спорным является утверждение о том, что переработка на специализированных перерабатывающих предприятиях не всегда экономически оправдана. В частности, в случае большой удаленности от этих предприятий источников образования отходов, их транспортировка на большие расстояния не всегда безопасна и экономически целесообразна, тогда как установки по кремированию мобильнее и наименее затратны.

Вместе с тем, представленные замечания не снижают научной значимости работы и могут быть учтены в дальнейших исследованиях по данной проблематике.

Заключение о соответствии работы требованиям ВАК

В целом, диссертация представляет собой законченную, самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для повышения эколого-экономической эффективности процесса обращения с биологическими отходами. Ее форма, содержание, элементы новизны, значимость и обоснованность научных результатов позволяют утверждать, что диссертационное исследование Елдесбаева Эльдара Николаевича по теме «Совершенствование организационно-экономического механизма обращения с биологическими отходами (на примере Саратовской области)», в полной мере соответствует п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного

Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013г. № 842, отвечает требованиям ВАК, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Елдесбаев Эльдар Николаевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика природопользования).

Отзыв рассмотрен и одобрен на заседании кафедры экономической теории и экономики АПК протокол № 9 от 27 ноября 2015 г.

Заведующая кафедрой экономической теории
и экономики АПК ФГБОУ ВПО
«Ставропольский государственный
аграрный университет», доктор
экономических наук, профессор

 Ольга Николаевна Кусакина

Почтовый адрес: 355017, г. Ставрополь, переулок Зоотехнический, 12
Телефон: +7 (8652) 35-64-40
Адрес электронной почты: kusolga@list.ru

ПОДПИСЬ 
ЗАВЕРЯЮ
Нач. отдела кадров 
