

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Малышева Алексея Игоревича на тему: «Устойчивое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий на основе частно-государственного партнерства (на примере Саратовской области)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Преобладавшая в условиях централизованной экономики отраслевая модель развития сельских территорий, базирующаяся на доминирующей роли контролируемых государством сельскохозяйственных предприятий, обеспечивающих полную занятость сельского населения и развитие социальной инфраструктуры села, оказалась нежизнеспособной в условиях слабо регулируемой рыночной экономики.

Реорганизация колхозов и совхозов, приход в сельское хозяйство частного капитала, деформация сложившихся производственных систем привели к резкому сокращению занятости в аграрной сфере и доходов сельского населения, а падение эффективности сельскохозяйственного производства на фоне неразвитого частно-государственного партнерства обусловили деградацию социальной инфраструктуры села и резкое ухудшение демографической ситуации. Долгое время роль инфраструктуры и ее отраслевых составляющих в развитии села недооценивалась, в связи с чем финансирование осуществлялось по остаточному принципу. Следствием этого явилось критическое состояние материально-технической базы сельской инфраструктуры.

Очевидно, что в условиях рыночной экономики устойчивое развитие сельской инфраструктуры невозможно без комплексного подхода к решению проблем на селе, в первую очередь за счет повышения социальной ответственности аграрных организаций на основе механизма частно-государственного партнерства, который позволит аккумулировать необходи-

мые финансовые ресурсы для развития крупных инвестиционных проектов, таких как создание агрогородков на сельских территориях, развитие транспортной инфраструктуры и коммуникаций. Однако, в настоящее время механизм такого партнерства недостаточно проработан, вследствие чего возникает целый ряд правовых и финансовых вопросов, которые надо решать на всех уровнях управления.

Все это подтверждает актуальность темы диссертации, а проведенные Малышевым А. И. исследования представляют научный интерес как в теоретическом плане, так и в прикладном аспекте проблемы.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

- уместным использованием методологии и методов постановки проблем и обоснования их решения;
- корректным применением современного экономико-математического аппарата при проведении исследований и разработке методических рекомендаций и программ развития социальной инфраструктуры на селе;
- апробацией основных положений диссертационного исследования на международных, всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях;
- практическим использованием полученных результатов в деятельности администраций муниципальных образований Саратовской области.

Репрезентативная совокупность использованных статистических данных, соответствующим образом обработанных, проанализированных, обобщенных, интерпретированных и прокомментированных при решении этапных задач диссертационного исследования, обеспечила достоверность результатов исследования, обоснованность выводов и практических рекомендаций, нашедших отражение в работе.

Основное содержание диссертации и результаты научных исследований изложены в 9 работах объемом 3,9 п.л. (из них авторских – 3,5 п.л.), в т.ч. в 3 работах в изданиях, рекомендованных ВАК.

Оценка новизны диссертационного исследования. В ходе проведенных исследований диссертанту удалось выйти на ряд интересных в научном отношении, и перспективных в практическом плане обобщений, которые определены как содержащие элементы научной новизны:

– уточнено понятие устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий, представляющее собой непрерывный процесс улучшения качества жизни сельского населения на основе достижения нормативного уровня развития жилищно-коммунального хозяйства, торгово-бытового обслуживания, обеспеченности учреждениями здравоохранения, образования, спортивными сооружениями и культурно-досуговыми учреждениями, развития дорожно-транспортного хозяйства за счет реализации механизма частно-государственного партнерства;

– обоснованы направления повышения устойчивости социальной инфраструктуры сельских территорий, заключающиеся в создании агрогородков, замене фельдшерско-акушерских пунктов офисами врачей общей практики, реализации системы дистанционного образования, создании культурно-досуговых центров совместно с торгово-бытовыми предприятиями, поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, разработке муниципальными образованиями программ устойчивого развития населенных пунктов;

– предложены прогнозные сценарии по устойчивому развитию социальной инфраструктуры сельских территорий Саратовской области, предусматривающие инновационный, инерционный и негативный путь развития с учетом уровня удовлетворения потребностей сельского населения области в основных социально-значимых индикаторах (улучшение жилищных условий граждан, развитие общеобразовательных учреждений, офисов врачей общей

практики, культурно-досуговой деятельности на селе, развитие газификации и водоснабжения в сельской местности);

– разработана методика определения устойчивости развития социальной инфраструктуры сельских территорий на основе расчета коэффициентов устойчивости, а также группировки муниципальных районов области по четырем уровням развития социальной инфраструктуры и сформулированы предложения по совершенствованию управления развитием социальной инфраструктуры муниципальных районов согласно предложенной группировке;

– предложен проект типового агрогородка, создаваемого на основе частно-государственного софинансирования, а также обосновано территориальное размещение агрогородков в муниципальных районах Саратовской области с учетом численности населения и наличия финансовых ресурсов на основе частно-государственного партнерства.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования состоит в развитии методического и инструментального обеспечения процессов устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Полученные в ходе диссертационного исследования выводы и предложения образуют теоретико-методологическую основу для решения конкретных проблем обеспечения развития социальной инфраструктуры сельских территорий, а также формируют организационно-экономический механизм повышения имиджа сельских территорий среди молодежи и преодоления негативных демографических тенденций в сельской местности.

Предложенные рекомендации по повышению устойчивости социальной инфраструктуры сельских территорий могут быть адаптированы к любому субъекту Российской Федерации и использованы органами власти и управления при подготовке нормативных и методических документов, регламентирующих процессы развития социальной инфраструктуры на сельских территориях, а также при разработке целевых программ и основных

элементов стратегии социально-экономического развития сельских муниципальных образований.

Оценка содержания работы. Структура диссертации отражает логику исследования, раскрывает его цели и задачи. Диссертация изложена на 248 страницах компьютерного текста, содержит 29 таблиц, 34 рисунка, 5 приложений, список использованной литературы, включающий 205 наименований.

Следует отметить, что при изложении материала в диссертации нашли подтверждение научные гипотезы, выдвинутые при исследовании теоретических аспектов обозначенной проблемы.

В первой главе при изучении теоретических основ устойчивого развития социальной инфраструктуры сельских территорий диссертант сконцентрировал внимание на исследовании их сущности и специфики функционирования в сельской местности (стр. 11-75). При анализе факторов устойчивого развития социальной инфраструктуры села диссертант выделяет экзогенные, детерминирующие внешнюю среду развития сельских территорий, и эндогенные, определяющие внутренние условия, исходящие из специфики функционирования сельских территорий (стр. 37-54). Заслуживает внимания предлагаемая методика определения целевых индикаторов на основе факторного анализа (стр. 54-75). При рассмотрении механизма программно-целевого планирования устойчивого развития сельской социальной инфраструктуры автор предлагает ряд дополнений при исследовании показателей эффективности реализации государственных программ (стр. 59-60).

Основной задачей аналитической главы диссертации являлось рассмотрение отечественного и зарубежного опыта развития сельской социальной инфраструктуры и выявление тенденций уровня ее функционирования в Саратовской области. Рассмотрение опыта автор проводит в контексте оценки глобальных мировых тенденций, в первую очередь изменение численности сельского населения (стр. 76-77), а также изучаются особенности развития социальной инфраструктуры в сельской местности ряда зарубежных стран по таким факторам, как уровень распространения индивидуальных

ферм, развитие агротуризма, сельской занятости, жилищного и социального обустройства сельских территорий (стр. 76-105). Оценка российского опыта развития социальной инфраструктуры проводится на большом объеме статистической информации: динамика изменения показателей уровня жизни и численности сельского населения в РФ, жилищные условия домашних хозяйств, динамика уровня развития здравоохранения на селе, уровень обеспечения учреждениями образования, здравоохранения, культурно-досуговыми объектами в сельской местности и др. (стр. 106-137). При оценке уровня развития социальной инфраструктуры муниципальных районов Саратовской области автором используется кластерный подход (стр. 138-164).

В третьей главе диссертации «Система мероприятий по устойчивому развитию социальной инфраструктуры сельских территорий Саратовской области» представлен ряд проектов по развитию социальной инфраструктуры сельских территорий на макро-, мезо- и микроуровнях управления. Предложения сформулированы для Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Саратовской области (стр. 165-180). При этом на региональном уровне автором предложена методика оценки уровня развития социальной инфраструктуры сельских территорий с применением коэффициентов устойчивости по отдельным муниципальным районам Саратовской области (стр. 181-195). Диссертантом разработана модель размещения агрогородков на территории, в результате реализации которой будет сформирована их многоуровневая сеть, соучредителями которых будут являться разные категории аграрных товаропроизводителей (стр. 204-208). Отличительной особенностью авторского подхода к проекту агрогородка является экономическое обоснование затрат на его создание и оценка экономической эффективности проекта (стр. 209-211).

Оценивая диссертационную работу в целом положительно, следует отметить *некоторые недостатки*, требующие дополнительных разъяснений и уточнений:

1. Предлагаемая методика определения устойчивости развития социальной инфраструктуры по ряду коэффициентов не в полной мере отражает российскую специфику развития сельских территорий, в частности низкий уровень занятости сельского населения, высокую дифференциацию доходов в сельской местности по сравнению с городской, значительную удаленность ряда сельских населённых пунктов от региональных центров и др.

2. Предложенная модель размещения агрогородков на территории Саратовской области, по нашему мнению, дает достаточно приближенные результаты, т.к. для выбора агрогородков рекомендовались в целом муниципальные районы, а не конкретные сельские поселения, что снижает возможность ее применения.

3. В связи с тем, что вероятность получения высокой прибыли от строительства агрогородка, на наш взгляд, невелика и его размещение может эффективно применяться для центральных районов, из-за привлекательности для городских жителей, что не в полной мере совпадает с основной целью создания агрогородков, именно, для сельских жителей.

Однако высказанные замечания не носят принципиальный характер и не затрагивают существа сформулированных автором теоретических и прикладных положений диссертации.

Общее заключение. Диссертационная работа Малышева Алексея Игоревича на тему: «Устойчивое развитие социальной инфраструктуры сельских территорий на основе частно-государственного партнерства (на примере Саратовской области)» выполнена на достаточно актуальную тему, представляет собой самостоятельное завершённое исследование, в котором разработаны теоретико-методические и практические рекомендации по устойчивому развитию социальной инфраструктуры сельских территорий, совокупность которых можно квалифицировать как научно-практическое решение важной проблемы развития экономики аграрного сектора.

Исследование базируется на достаточном теоретическом и статистическом материале. Логически выверено, рационально построено, грамотно и

аккуратно оформлено. Полученные автором результаты достоверны, выводы и заключения обоснованы. Основные теоретические, методические и практические разработки и научные идеи автора достаточно освещены в опубликованных работах. Автореферат содержит в кратком виде всю необходимую информацию, характеризующую полученные в процессе исследования результаты, основные положения и выводы диссертации.

Считаю, что по научному уровню, актуальности проблематики, теоретической стройности и завершенности, по основательности апробации и реализации результатов исследования работа соответствует п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор, Малышев Алексей Игоревич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (АПК и сельское хозяйство).


Официальный оппонент,
заведующий отделом управления
АПК и сельскими территориями ФГБНУ
«Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации, доктор экономических наук, доцент

(394042 г. Воронеж, ул. Серафимовича, 26а, Тел.: (473) 222-99-40, электронная почта: niieoark@mail.ru)


Меренкова
Ирина Николаевна

31 марта 2015 г.

Подпись И.Н. Меренковой заверяю:


Сей. и.н. и.о.
31.03.2015 г.

